

第 1 期
2024

人民与权力

江苏省人大常委会机关刊物

热烈庆祝

江苏省第十四届人民代表大会第二次会议

隆重召开



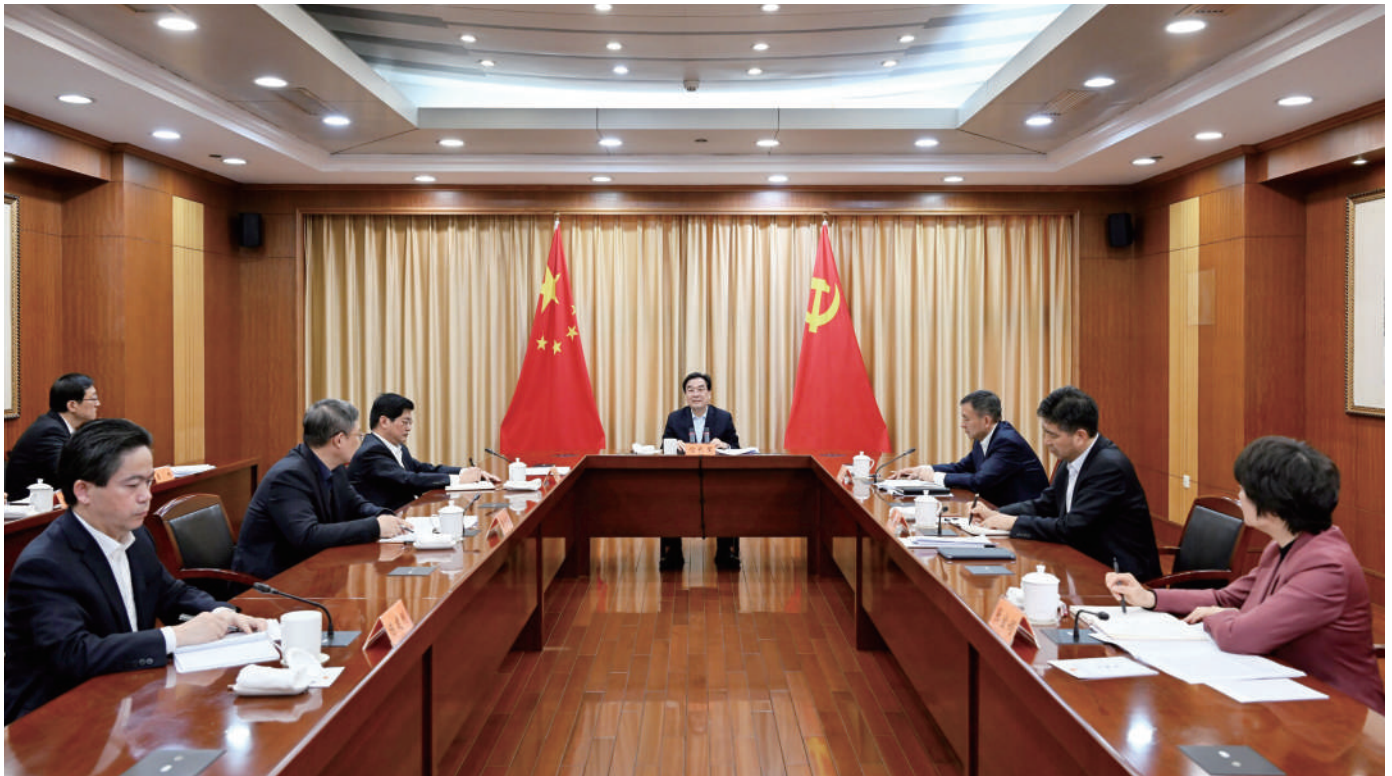
ISSN 1005-7935



在省十四届人大常委会第七次会议上的讲话 / 信长星

稳中求进担使命 奋楫笃行谱新篇 / 特别关注

长江村里话长江 / 专题报道



◆ 1月12日,省人大常委会党组召开会议,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、对江苏工作重要讲话重要指示精神,总结过去一年工作,谋划新一年任务,在新起点上推动全省人大工作高质量发展。省委书记、省人大常委会主任、党组书记信长星主持会议并讲话。



◆ 1月3日,省委书记、省人大常委会主任信长星到省农业科学院调研。

稳是底色 进是旋律

文 | 本刊评论员

凡是过往，皆为序章。

在时间的叙事里，当下连接未来。盘点共同记忆，2023年是江苏发展史上具有特殊意义、非凡荣光的一年：习近平总书记年初在江苏全票当选全国人大代表，全国两会期间参加江苏代表团审议，7月、12月两次亲临江苏考察，对江苏工作发表重要讲话、作出重要指示。

一年来，全省各级人大及其常委会牢记习近平总书记的关怀厚爱 and 殷殷嘱托，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，各项工作取得新进展新成效。回眸那些镌刻在时光里的人大印记：一部部深耕细作的立法精品、一项项有力有效的工作监督、一个个“察民情、聚民智、惠民生”的代表故事、一件件尽精微致广大的制度创新……这些熠熠生辉的工作印记，是全省各级人大事业高质量发展的生动写照，是奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的鲜活注脚。

回首来时，每一步都凝结着实干与奋斗；眺望前路，每一步更将映照出我们勇立潮头、昂扬进取的姿态。

重要的时间节点是我们奋斗的坐标。2024年是新中国成立75周年，也是人民代表大会成立70周年。面对新的伟大征程、新的宏伟蓝图、新的壮丽开局，要进一步擦亮“稳”的底色，唱响“进”的旋律。观大势，谋大局，抓大事，更加扎扎实实、踏踏实实做好各项工作，协同推动新时代我省地方人大工作在传承中创新、在创新中发展，始终走在全国前列。

——紧扣主题，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。要在坚持党的全面领导中把人民代表大会制度坚持好，在发展全过程人民民主中把人民代表大会制度完善好，在加强“四个机关”建设中把人民代表大会制度运行好。长期坚持、不断完善、全面贯彻，彰显人民代表大会制度的优越性和强大生命力。

——突出主线，为江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范提供法治保障。强化使命担当，依法履职尽责，以高质量立法强化法治保障，以高效能监督推动部署落实，以高水平代表履职汇聚强大合力，以高标准自身建设夯实履职基础，以实干求实效，把制度优势更好转化为治理效能。

——把握原则，坚持稳中求进、守正创新、上下联动。按照总结、继承、完善、提高的要求，紧跟时代步伐、顺应实践发展，坚持实事求是，遵循和把握客观规律，探索人大工作的新思路新举措，不断取得新成效新经验。守政治立场、政治方向、政治原则、政治道路之正，创工作思路、工作内容、工作机制、工作方法之新，不断丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色。坚持全局性谋划、系统性布局、整体性推进，全面提升人大工作整体水平。

底色鲜明，旋律嘹亮。在现代化建设新征程上，让我们沿着习近平总书记指引的方向，锚定高质量发展首要任务，驰而不息、久久为功，切实担负起宪法法律赋予的各项职责，以人大工作高质量助推中国式现代化江苏新实践。



目录



本刊特稿

05 在省十四届人大常委会第七次会议上的讲话 / 信长星

特别关注

08 稳中求进担使命 奋楫笃行谱新篇

——省十四届人大常委会2023年工作亮点回眸 / 本刊记者 赵杨洋 杨昕晨 魏娜

专题报道

17 构建新视角 布局正当时

——聚焦“人大代表经济运行观察点”/ 本刊记者 丁一 金静

20 以“接地气”履职担起“挑大梁”责任 / 施琛耀

21 长江村里话长江

——“共护母亲河、同建幸福村”之人大观察/ 本刊记者 张明盼 丁一

25 长江“绿色颜值”成乡村振兴“金色产值”/ 杨丽

主任笔谈

- 26 深化“你点我督” 做实“民呼我应” / 张余松
28 从主题教育中汲取奋进力量 / 刘盾
29 持续推动人大工作出新出彩 / 陈佳宏

立法经纬

- 30 守护文化根脉 彰显文明光辉 / 邢正轩

人大广角

- 32 共谱联动篇 同绘新图景
——省市人大常委会负责同志座谈会侧记
/ 本刊记者 杨昕晨 魏娜 顾燕嫣

- 36 立法擦亮“红色印记” / 本刊记者 盛建

- 38 保护利用红色资源 传承弘扬红色文化 / 周俊

- 39 深入“寻常百姓家” / 胡蓉

市县巡礼

- 40 牢记嘱托走在前 感恩奋进显担当

/ 南京市人大常委会研究室 锡人宣等

监督聚焦

- 53 “盐”之有道助发展 / 王龙 吉洪祥

- 55 协同推进预算绩效管理 / 郭纲

- 56 “一个主题”撬动一批大民生 / 潘浩



主管:江苏省人大常委会
主办:江苏省人大常委会研究室
1月15日出版(月刊)

本刊编委会

主任:陈建刚

编委:王 林 秦一彬 王红红 周政兴 陈志红
张一卒 侯学元 朱光远 谢志成 周铁根
陆永泉 孔海燕 陈 杰 李国华 杨根平
赵建阳 戴元湖 姜金兵 袁功民 徐 洹
祁相春 唐 亮 许 明 陆 洪 张儒昌
高宏华 黄 戟 朱进华 徐希娟 殷 强
肖汝宏 刘晓明 胡敖成 李卫国 臧广荣

主 编 秦一彬
编 辑 《人民与权力》编辑部
本期责任编辑 杨昕晨 顾燕嫣
电 话 025-83275702(办公室)
83275633(通联部)
传 真 025-83275548
地 址 南京市中山北路32号
邮 编 210008
网 址 <http://www.jsrd.gov.cn>
电 子 邮 箱 rmyql@vip.sina.com
刊 名 题 字 徐利明
印 刷 单 位 江苏苏创信息服务中心有限公司
定 价 6.00元

履职风采

- 57 “博物馆来了年轻人”
——记全国人大代表宋燕 / 星辰
- 59 严益海代表:助力百姓幸福感“旧”地升温
/ 夏雪平 李悦

代表之声

- 60 使命在肩 笃行致远
/ 江兴林 陈文源 张绪美 邓清之 周辉

代表工作

- 63 办成建议促善治 / 范万里
- 64 “民生议事厅”议出群众幸福感 / 赵慧敏
- 65 “一二三” 代表问政提质效 / 钱艳铭

公众评论

- 66 打造人文经济学苏州实践样本 / 李奇峰
- 66 坚持党的领导 筑牢民主基石 / 林黎明
- 67 助推村集体经济提质增效 / 朱凌燕 陆文顺

乡镇街道

- 68 小作坊里大民生 / 陆李洁
- 69 “谋蟹”增收齐发力 / 郭康 赵万平
- 70 幸福装满“菜篮子” / 高瑾
- 71 “代表微家”在身边 / 王依文

文化时空

- 72 认识冬天 / 冯诚

在省十四届人大常委会第七次会议上的讲话

文 | 省委书记、省人大常委会主任 信长星

在大家的共同努力下,本次常委会会议各项预定任务圆满完成,下一步要抓好落实。第一,要推动新出台法规的贯彻实施。会议审议通过的《江苏省红色资源保护利用条例》,是用好我省红色资源,加强革命传统教育、爱国主义教育的有力制度保障,要以条例出台为契机,依法保护和利用好红色资源,让红色基因代代相传。修订后的《江苏省职业病防治条例》,对加强劳动者职业健康保护作了明确规定,相关部门要落实法定责任,从源头上预防和控制职业病危害,为劳动者构筑起职业健康安全防线。修订后的《江苏省湿地保护条例》,充分吸纳了湿地保护“一法一条例”执法检查成果,各地各有关部门要抓好法规的贯彻执行,守住湿地生态安全边界,助力美丽江苏建设。对于初审的4件省级地方性法规,要加强调研论证,认真修改完善,提请以后的省人大常委会会议继续审议。第二,要加强监督议题的跟踪督办。会议听取审议了省政府关于促进经济运行率先整体好转政策措施落实情况报告。去年,为应对复杂多变的外部环境和经济恢复进程中的矛盾问题,省委、省政府从稳预期、强信心入手,先后出台包括“42条”在内的一系列政策举措,为推动经济运行率先整体好转发挥了重



要作用。上个月,我们召开了省委五次全会和省委经济工作会议,要按照会议部署,持续巩固和增强经济回升向好态势,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,真正挑起大梁,为稳定全国经济作出更大贡献。会议听取审议了省政府关于2022年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告,下一步要加强跟踪问效,督促政府及有关部门细化整改措施、逐项抓好落实,切实保障财政资金安全规范高效使用。会议听取审议了省政府关于2023年度民生实事项目实



施和2024年度编排情况的报告。要着眼实现更高水平“民生七有”，持续办好民生实事，让人民群众在高质量发展中共享高品质生活。会议还听取审议了2019年以来备案审查工作情况报告，要严格按照“有件必备、有备必审、有错必纠”要求，推动备案审查工作制度化、常态化。第三，要做好省人大常委会工作报告稿的修改完善。在审议中大家认为，工作报告稿全面贯彻党中央、全国人大决策部署和省委工作要求，认真总结了过去一年省人大常委会的工作和成效，科学谋划了今年和未来一段时期工作的思路举措，总体比较成熟，进一步修改完善后，提请省十四届人大二次会议审议。

各位委员、同志们，刚刚过去的2023年，是江苏发展史上具有重要意义的一年。一年来，省人大及其常委会以贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神为强大动力，结合开展主题教育，牢记嘱托、

感恩奋进，履职尽责、担当作为，各方面工作展现了新气象、取得了新成绩。突出体现在五个方面。

一是党的全面领导得到新加强。以修订完善省人大常委会党组工作规则开篇，把党的领导贯穿到人大工作全过程各方面，严格执行向省委请示报告制度。组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，提振了人大机关干部和人大代表干事创业的精气神。围绕贯彻落实中央及省委人大工作会议精神，牵头开展专项督查，查纠了一批突出矛盾和重点问题，有力推动了人大工作高质量发展。

二是服务中心大局展现新作为。坚持在大局下思考、在大局下行动，创造性做好立法、监督、代表等工作。立法工作方面，在全国率先出台了促进车联网和智能网联汽车发展的决定等一批地方性法规；监督工作方面，专门安排一批经济和财政国资监督项

目,助推经济运行回升向好;代表工作方面,充分发挥在企业的人大代表作用,创新设立经济运行观察点,及时了解反映法规政策落实情况,为党委政府改进工作提供决策参考。

三是践行全过程人民民主取得新成效。健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制,注重在反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉中,体现和提高人大工作质量。在编制五年立法规划过程中,先后两轮向全社会征集立法项目建议。在推进地方立法过程中,积极开展立法协商、立法听证,建立常委会组成人员和人大代表联系法规项目制度,赵乐际委员长给予充分肯定。在加强与基层代表联系过程中,明确提出“三个全覆盖”工作目标,与基层人大代表联系的力度不断加大、广度不断拓展。

四是深化人大相关领域改革创新迈出新步伐。围绕加强对人大选举和任命人员监督,认真落实常委会任命人员报告履职情况办法,首次听取审议省政府有关部门及省“两院”负责同志履职情况报告,较好实现对“事”的监督和“对人”的监督有机结合。此外,还围绕常委会会议审议、代表议案建议等工作,专门制定出台改进措施和指导意见,促进审议和办理的质效明显提高。

五是人大工作协同合力实现新提升。推动构建省市县人大上下贯通的工作体系,去年推出一批上下联动事项,形成每季度集中调度一次的制度安排,合力推进立法监督项目,共同解决突出问题,各个方面联系交流更加紧密、协同优势更好发挥。建立省人大常委会党组基层工作联系点制度,推进“数字人大”建设,推动人大工作向开发区延伸,加强乡镇、街道人大工作,基层基础建设得到进一步加强。

总之,过去一年,省人大及其常委会以实际行动把总书记对江苏的关怀厚爱、殷切期望转化为扛起新使命、谱写新篇章的人大作为,在履职首年实现了各项工作良好开局,成绩来之不易,值得认真总结。今年的工作任务更重,大家要再接再厉,争取更大成绩。

省十四届人大二次会议将于1月23日隆重开幕。这是全省人民政治生活中的一件大事。现在离大会开幕还有10天时间,各项筹备工作正在紧锣密鼓推进。省人大常委会党组和省有关方面,要倒排工期、密切配合,切实抓好方案预案的准备演练、会风会纪的部署落实,以筹备工作的高标准保障会议召开的高质量。大会开幕前,省委还将召开省“两会”党员负责同志会议专门提要求,大家要带头落实好、认真组织好,确保开出一个团结奋进、风清气正的大会。





稳中求进担使命 奋楫笃行谱新篇

——省十四届人大常委会2023年工作亮点回眸

● 回望过往,是为了更好地前行;创造未来,离不开奋斗的勇气。

文 | 本刊记者 赵杨洋 杨昕晨 魏娜



“作为一名普通群众,我提出的建议能被立法机关采纳,感到很受鼓舞。”省人大常委会举行的《江苏省道路交通安全条例》立法建议采纳证书颁发仪式上,获得0001号立法建议采纳证书的南京市民谢官洲说道。

“近一两年,我们记录到的鸟类超百种。其中,黄嘴白鹭、卷羽鹈鹕等国家一级保护动物在无锡均为首次记录。”省人大常委会在开展《江苏省太湖水污染防治条例》执法检查时,大溪港公众鸟类监测团队提供的一份观测记录,成为太湖生态之变的证明。

“各位居民好,本期请大家就开展的老年人配餐服务和就餐场地问题提出意见建议,可以畅所欲言……”省人大代表周燕在开设的“云上见”接待室里,以直播方式与居民互动。“这种‘接地气’的方式让社情民意反映更通畅。目前,收集各类诉求建议110余条,已解决75条。”

“省人大常委会年初谋划部署的10个方面上下联动事项,让我们心有方向,行有所指。无论是联动开展执法检查,还是规范有序推进‘数字人大’建设,我们真正感受到了人大工作的整体合力。”参加省人大常委会召开的部分县(市、区)人大常委会主任座谈会时,东台市人大常委会主任周爱东说道。

.....

时间是伟大的创造者,也是忠实的记录者。

刚刚过去的2023年,对于江苏而言,是意义非凡的一年。年初,习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表;年内,习近平总书记一次参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议、两次亲临江苏考察,为推进中国式现代化江苏新实践作出战略指引、注入强劲动力。刚刚过去的2023年,也是省人大常委会换届履职后的开局之年,围绕贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,全省各级人大树立“一盘棋”意识,以系统化观念、全局性思维谋划全省人大工作,展开谋篇布局……群众的声音被听见,人民的权利有保障,代表的建议重落实,机关的面貌展新颜,一幅践行全过程人民民主、稳中求进提升人大工作水平的画卷,在大家的共同努力下徐徐展开。

这一年,汲取思想伟力阔步前行

“是不是真正如饥似渴地学?”“是不是真正用心思考和体悟?”“是不是真正像当年高考、考研那样下过真功夫、硬功夫?”在江苏学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员会上,省委书记、省人大常委会主任信长星连续发问三个“是不是”,深深触动全省党员、干部的思想灵魂。

真理之光照耀前路,思想洗礼一以贯之。

芳菲四月,学习成为春天里激昂的旋律。“组织党员、干部带着嘱托学、带着感情学、带着责任学,推动习近平新时代中国特色社会主义思想真正入脑、入心、入行。”在省人大常委会召开的主题教育动员会上,谆谆话语,至今犹在耳畔。

2023年4月28日,省人大常委会会议厅里一场理论大学习、思想大武装深入开展——省人大常委会举办人大代表讲坛首场专题报告会暨机关党组、分党组主题教育读书班开班式。省人大常委会常务副主任、



◎ 2023年4月11日,省委书记、省人大常委会主任信长星深入南京的长江岸线、企业、街道、乡村,围绕开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育进行督导并调研。
吴胜/摄

党组书记樊金龙围绕“在中国式现代化江苏新实践中展现人大责任担当”这一主题,为大家作开班第一讲,以此引领党员干部更加积极主动地投身主题教育。

为进一步发挥领学示范作用,省人大常委会领导参加省委组织的读书班,分两个阶段集中7天时间在省委党校深学细悟,静下心来读原著、学原文、悟原理,带领大家深入学习、共同提高,发挥了关键少数的带头作用。

此后,省人大常委会充分发挥人大代表讲坛作用,每周举办1场机关集体学习会,主讲的20位领导同志结合党的创新理论最新成果分享学习心得,根据调查研究分析矛盾问题,紧扣人大职能提出思路打算,使理论指导实践更深入、推动工作更有效。20篇专题学习体会,近30万字的省人大主题教育人大代表讲坛专题报告汇编,聚合着同心同向、干事创业的精气神。机关各党支部(总支)在主题教育动员大会和每场专题报告会后,采取多种方式组织学习讨论,形成了“以讲促学、讲学结合,以学促干、知行合一”浓厚氛围,有力推进主题教育走深走实。

奋力答好主题教育“考卷”不仅要决心大,更要功夫足。省人大常委会制定印发了大兴调查研究的具体



◎ 2023年9月18日至19日,省人大常委会在南通召开全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动推进会,省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙出席会议,与会人员实地考察。

方案,围绕科技自立自强、构建新发展格局、推进农业现代化、强化基层治理、提升民生保障水平、全面加强太湖治理、推进全面从严治党加强“四个机关”建设等7个方面专题,从常委会领导班子、人大专委会、省人大代表三个层面作出调研安排。调研组成员扑下身子、沉到一线,足迹覆盖13个设区市,掌握第一手情况,摸清一线实情,找准发展所需、改革所急、基层所盼的问题,形成系列调研报告并开展成果交流,为省委决策提供参考。

真抓实干才能确保主题教育见长效。值省委人大工作会议召开一周年之际,根据2023年省级督查检查考核计划安排,5月起,省人大常委会主任会议成员分别带队在全省开展省委关于加强和改进人大工作实施意见贯彻落实情况专项督查,对照省委2022年14号文件及分工方案,省人大常委会坚持上下联动、全面覆盖、问题导向,梳理归纳出20个制约人大工作高质量发展的突出矛盾和问题,提出51项具体改进建议,并形成专项督查报告,推动省委文件规定贯彻落实;在主题教育检视整改见真章、显成效的紧要时刻,省人大常委会党组、机关党组、各分党组专题民主生活会和党支部专题组织生活会相继召开,坚持刀刃向内、自我革命,切实提高履职尽责的能力和水平;围绕年度重点工作梳

理确定的24项整改问题开展对账销号工作,连同专题民主生活会对照检视发现问题、调研成果转化运用清单等一体推进整改落实……起于欣欣向荣的春天,走过挥洒汗水的夏天,迎来硕果累累的秋天,五个月的时间,省人大常委会在抓紧、抓实、抓出特色上持续用力,在真学、深查、实改上结出硕果,以人大工作高质量发展成效检验主题教育成果。

起而行之,以上率下。经省委同意,省人大常委会精心组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,推动全省各级人大及其常委会深入组织全省近10万名五级人大代表贯彻好落实好习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,将其作为主题教育的重要载体,紧扣人大工作作出具体

安排——

学在前,走在前。三月镇江,四月淮安,五月昆山,六月南通……省人大常委会利用现有教育培训资源,联合挂牌设立4个代表培训基地,举办4期代表培训班,近400名基层代表参加,基本实现新一届基层人大代表学习培训全覆盖。开设之初,学习班设定了不同时间不同地点,订单式供代表选择,因材施教,按需学习,切实提升履职能力。

“板凳议事会”为老小区改造支招,小巷深处的人大代表实境课堂让更多年轻人了解人大,“人大代表周周行”活动让群众家门口的事在家门口解决……在苏州,一位位怀揣为民服务真心的人大代表利用基层民主实践基地,听民声、汇民智,用心用力推动解决百姓急难愁盼问题。

聚焦乡村振兴,涟水县人大通过走访村民了解实情、实地调研学习经验,并在此基础上,联合挂钩领导、地方乡贤、帮促部门等力量,成立11个“五级人大代表,助力强村富民”帮促联盟,精准对接、专业帮扶,因地制宜发展当地特色产业。

一碗长者饭,温暖老人心。连云港市海州区路南街道朝阳社区的智能中央厨房,让老年人在家门口就能吃到暖心饭。从“舌尖”到“心尖”,“朝阳社区中央厨房”的

人大代表建议解决了200多户老年人吃饭难问题。

……………

全省各级人大在“学”上下功夫,在“思”上求深度,在“践”上见成效,在“行”上显担当,充分发挥人大代表作用,推动学习实践活动的成果不断转化为提升人大工作水平的实际成效,以实际行动展现人大担当作为。

这一年,助力高质量发展答卷亮眼

港口内,桥吊有序装卸,车辆川流不息;车间里,传送带不断运作,智能后台时刻监控;田地间,大型机械来回穿梭,农民脸上洋溢丰收的喜悦……生动勾勒出江苏经济运行率先整体好转的发展态势。

一年间,围绕“推动经济运行率先整体好转”这一重点任务,省人大常委会安排18个经济和财政国资监督项目,听取审议省“十四五”规划纲要实施中期情况、促进经济运行率先整体好转政策措施落实情况等报告,运用实地考察、重点督办代表建议等多种方式,力促省政府及相关部门聚焦经济运行中的堵点难点问题,采取扎实有效措施做好稳增长、稳就业、稳物价工作,促进经济持续回升向好。

一年间,围绕“在科技自立自强上走在前”的要求,省人大常委会充分发挥职能作用,出台全国首部促进车联网和智能网联汽车发展的省级地方性法规,以“小切口”立法方式规范、引领江苏相关产业发展;听取审议出台深化软件名城名园建设加快工业软件自主创新若干政策报告,推动省政府及相关部门做好软件发展长远规划;听取审议制造业高质量发展情况的报告,推动相关部门大力实施壮企强企工程,形成一批具有产业链关键环节掌控力的制造业单项冠军和专精特新“小巨人”企业;听取审议实施“小升高”行动推进高新技术企业高质量发展情况报告,促进以高新技术企业为骨干的创新型企业集群培育。

站在改革开放45周年、“一带一路”倡议提出10周年的节点,省人大常委会制定促进和保护外商投资条例,落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度、外商投资信息报告制度、外商投资安全审查制度,听取审议开放型经济发展报告、对台经济交流合作报告,持续推进高水平对外开放,助力全省塑造开放型经

济新优势。

加速推进新型工业化、信息化、城镇化的同时,立足优越的资源禀赋、坚实的经济实力、悠久的农耕文化,加快推进农业现代化,是江苏特色,也是江苏优势。

“什么是家庭农场?”“家庭农场的法律地位是什么?”“政府和社会对家庭农场的支持哪些是必需的?”去年5月,省十四届人大常委会第三次会议审议《江苏省家庭农场促进条例(草案)》时,与会同志就此展开热议。省人大常委会副主任魏国强指出,立足“小切口”,围绕家庭农场开展立法,要坚持问题导向,加强注册登记、土地流转、设施农业用地、职业技能培训、市场销售及特色品牌培育、投资权益保障、数字赋能、降本增效、矛盾化解、分类推进等方面问题和政策举措研究,努力提高立法质量。

制定家庭农场促进条例积极回应基层、农民关切,为培育发展家庭农场提供坚实法治支撑,是助推乡村振兴、加快建设农业强省的必由之路。在发展新型农业经营主体的同时,为释放农村活力、激发内生动力,省人大常委会还通过听取审议发展乡村特色产业情况报告,推动相关部门加强农业全产业链建设,出台农产品电子商务、预制菜等特色产业高质量发展的意见,细化落实13条产业链发展行动方案。针对区域发展不平衡、龙头企业较缺乏、电商服务体系不够完善等问题,督办关于推进农村电商发展建议,加快完善农村电商生态体系,营造更优发展环境。

乡村振兴,城市更新,让城乡发展同频共振,串起融合发展的是一张张纵横交错、四通八达的交通网。去年以来,省人大常委会围绕推动交通强省建设打出组合拳,一次性审议并高票通过《江苏省高速公路灭火与应急救援条例》,用立法固化高速公路灭火与应急救援实践经验;全面修订《江苏省道路交通安全条例》,回应新情况新问题,进一步明确各部门和道路交通参与者责任,完善道路通行条件和通行规定,对新能源车充电停车、邮政快递专用电动三轮摩托车管理、智能网联汽车测试和上路等作出新规范;围绕交通强省建设情况开展专题询问,积极推进问与答向整与改走深走实,全力助推交通强省建设。

生态优先、绿色发展,让美丽江苏可感可见。漫步



◎ 2023年3月7日,省人大常委会副主任魏国强带队赴苏州常熟,开展《江苏省家庭农场促进条例》立法调研。

太湖边,远山如黛,近水含烟,水天交织处鸟飞鱼跃;在盐城湿地公园,野生候鸟挤在湖面上嬉戏打闹,与蓝天、白云、芦苇共同组成一道美景;泛舟古运河上,欣赏着两岸美景,耳边传来悠扬的扬州小调……江苏之美在于水,“水韵江苏”素享盛誉,“鱼米之乡”自古闻名。

去年全国人代会期间,习近平总书记在参加江苏代表团审议时,专门询问“太湖的水质如何”,对太湖治理提出要求。立足新形势、新任务、新要求,省人大常委会迅速行动,将太湖水污染防治条例执法检查增列为年度监督项目,组织实施并同步开展专题调研。执法检查组先后赴镇江、常州、无锡、苏州等设区市开展检查,精心选择产业转型升级、工业园区整治、农业面源治理、生态保护修复、饮用水源保护、有机废弃物处理利用、水质监测监控等7个类型23个典型项目,随机抽查和“四不两直”暗访点位20个,同时,委托南京市人大常委会对本行政区域内法规贯彻实施情况进行检查,实现流域5个设区市全覆盖,紧扣法定职责落实、政策措施配套、相关规划落地、标准体系制定等方面查找问题、分析问题、解决问题,助力新一轮太湖治理攻坚。“如果说,新一轮太湖治理与以往有什么不同,我认为最大的不同就是,新时期的太湖治理是面向中国式现代化的。”检查时,执法检查组组长、省人大常委会副主任曲福田说道。

此外,全省湿地保护“一法一条例”、河道管理条例



◎ 2023年4月10日至13日,省人大常委会副主任曲福田率执法检查组就《江苏省太湖水污染防治条例》贯彻实施情况开展执法检查。

执法检查也马不停蹄地开展。省人大常委会依据上位法最新要求,以实际工作中遇到的突出问题为导向,与时俱进,修订完善《江苏省水库管理条例》《江苏省湿地保护条例》等地方性法规,最大限度确保法律法规之间的合理衔接,用心呵护“水韵江苏”之美,助力全省交出蕴含碧水绿地新成色的“生态答卷”。

这一年,精准发力以民生温度提升幸福质感

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。习近平总书记指出,“人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。”

“今年省人大常委会将围绕提升民生保障水平开展相关立法监督决定等工作,要进一步用好立法资源,发挥好监督作用,高质量开展好调查研究,发现新问题,提出有针对性的意见建议,推动政府持续保障和改善民生。”2023年4月下旬,省人大常委会副主任张宝娟就提升民生保障水平工作情况在常州、南通开展专题调研时指出。

如何实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶,共同推动民生保障工作高质量发展?人大一直在行动。

省人大常委会围绕保障改善民生,在全国省级层面率先制定实施基层卫生条例,首次通过“现场+视频”的方式将座谈会开到县一级;修订职业病防治条例,更好保障劳动者的生命健康;听取审议省政府关于义务教育



◎ 2023年11月2日,省人大常委会副主任周广智率队在南京围绕义务教育“双减”工作情况开展调研。



◎ 2023年4月24日至27日,省人大常委会副主任张宝娟就提升民生保障水平工作情况赴常州、南通开展专题调研。

阶段“双减”工作情况报告,全面了解最真实情况;督办老旧小区适老化改造重点处理代表建议,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感……

“老旧小区改造,养老更安心!”“基层卫生立法,家门口看病更省心。”“咱办事更方便。”……发展之中看民生,百姓感受最真切。为配合省人大常委会听取和审议省政府关于2023年度民生实事项目实施情况的报告并开展工作评议,不久前,省人大常委会调研组赴徐州市、苏州市开展省政府民生实事项目实施情况专题调研。“继续发挥人大监督的全面性,聚焦群众急难愁盼,确保民生实事项目按照时序进度推进”成为各方共识。听取审议13类55件民生实事项目实施情况报告并开展工作评议,将有效促进省政府及相关部门以更大力度办好民生实事,以更实举措进一步提升人民群众的幸福感和获得感。

教育,是增进民生福祉的基础工程。让教育回归良好生态,是人民群众的热切期盼,更是国家和社会发展的必然要求。2023年11月底,省十四届人大常委会第六次会议听取并审议了《关于推进义务教育“双减”工作情况的报告》,系统回顾全省“双减”工作进展成效,积极建言破解治理难题,共同助推政策更好更稳落地。

“统筹学校、家庭、社会力量,真正形成相互理解、支持的三位一体育人格局,才能确保‘双减’成效最大化。要让教育回归本源,让教学回归学校。社会层面

要营造‘双减’改革的良好氛围,进一步发挥协力助推作用,推动各方树立科学的教育发展观、人才成长观,帮助家长有效缓解教育焦虑。”省人大常委会副主任周广智率队在南京围绕义务教育“双减”工作情况开展调研时谈道。全省义务教育优质均衡达标率达83%,学生参与课后服务的比例一直稳定在94%以上,全省线下学科类校外培训机构压减率达97.6%,线上学科类培训机构压减率达83.3%……这场让教育回归育人本质的变革,在各方努力下正加速推进。

文化,是凝聚人心的精神纽带。以文惠民,丰富群众精神文化生活,增强人民群众的文化获得感、幸福感同样至关重要。

去年7月,习近平总书记在江苏考察时强调,江苏要加强优秀传统文化的保护传承和创新发展。如何为守护好优秀传统文化根脉提供坚强法治保障?省人大常委在全国率先出台在城乡建设中加强历史文化保护传承的省级法规,推动历史文物和文化遗产更加“活”起来。

同时,为推动保护好利用好江苏红色资源,培育和践行社会主义核心价值观,制定红色资源保护利用条例,构建规范的名录制度和分类保护制度,进一步传承红色基因、弘扬红色文化。

督办重点处理代表建议,推动相关部门超额完成“建设各类公共充电终端20000个”项目,出台全国首个

省级新能源汽车充(换)电设施建设运营管理办法,并率先制定居住区有序充电技术规范;推动相关部门提前完成“开展老旧住宅5000部电梯安全评估”项目;听取并审议打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作报告,推动全省实现电信网络诈骗损失数同比下降44.3%……

过去一年,省人大常委会综合运用立法、监督等法定职能,推动就业增收、义务教育“双减”、基层卫生、食品安全、房屋质量监管、老旧小区适老化改造、安全生产、打击治理电信网络诈骗违法犯罪等工作,努力让群众的幸福感和获得感更加具体、实在。

这一年,扎根基层的全过程人民民主故事精彩纷呈

2023年11月8日,全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会在昆山举行。这是国家层面首次召开基层立法联系点工作交流会。来自全国各省(区、市)人大常委会法制工作机构和各基层立法联系点的有关负责同志齐聚一堂,交流经验,凝聚共识。与会人员深感:小小基层立法联系点,彰显全过程人民民主重大理念。

作为全过程人民民主的基层单元,去年,全省1.7万个代表之家、代表联络站、代表联系点履职平台不断丰富活动形式和内容,扎实抓好收集社情民意、联系接待群众等工作,使其成为联系群众的好场所、履职尽责的好阵地、汇聚民智的好平台。围绕推动经济运行率先整体好转等全省重点工作和社会普遍关切,省人大常委会统筹组织代表跨区域调研视察、联合调研视察,支持代表加强与原选举单位的联系,就近接待人民群众,进一步健全完善多层次、多元化代表联系群众机制。

如何更好畅通民意表达反映渠道,使立法各环节都能听到来自人民的声音?近年来,开门立法已成为立法机关的工作常态。

过去一年,省人大常委会精心编制五年立法规划,协助省委召开全省立法工作会议,积极推动开门立法,通过两轮征集向全社会征集到立法项目建议478件,首次专门邀请对立法规划项目提出意见建议的部分社会各界代表进行座谈,面对面听取对项目安排的具体意见,完善意见采纳情况反馈制度,扩大各方对立法工作的有序参与,进一步增强立法的民主性。

未来五年是“强富美高”新江苏现代化建设的重要时期,编制五年立法规划是新一届省人大常委会工作的重中之重。为准确把握“四个走在前”“在推进中国式现代化中走在前做示范”和“四个新”的重大任务,省人大常委会统筹安排未来五年立法工作,编制《江苏省人大常委会立法规划(2023—2027年)》,已于2023年8月28日经省委常委会议研究通过,并于9月15日以省委名义转发全省。

在编制五年立法规划过程中,省人大常委会坚持和深入践行全过程人民民主,注重倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待,确保立法项目体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益——

2022年10月底开始向社会公开征集2023—2027年立法规划项目建议,第一轮收到立法规划项目建议302件,其中社会各界提出立法规划项目建议188件,第二轮收到意见建议涉及立法项目176件,其中社会各界提出的意见建议涉及立法项目115件,切实保障了人民群众在立法工作中的知情权、参与权、表达权和监督权。

“这次立法建议的采纳过程,是引导尊法学法守法用法在全社会蔚然成风的一个生动写照。”2023年10月24日,省人大常委会在南京举行《江苏省道路交通安全条例》立法建议采纳证书颁发仪式,鼓励广大市民群众积极参与立法。

不仅如此,还就社区矫正工作条例等两件法规中的主要制度设计召开专家论证会,就食品安全条例等两件法规开展立法协商,最大限度吸纳民意、汇集民智,取得良好效果。始终把调查研究作为立法的必经程序,切实加强和改进立法调研,注重将行政管理相对人、利益相关方、基层执法人员等作为重点调研对象。比如,在基层卫生条例(草案)立法调研中,深入基层社区,与基层卫生部门、群众面对面座谈,收集意见建议。

“完善好人民代表大会制度就是要积极践行全过程人民民主重大理念,不断扩大人民有序政治参与,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。运行好人民代表大会制度就是要切实提高各级人大常委会组成人员、人大代表、人大机关干部的履职能力……”12月中旬,省人大常委会调研组赴宿迁调研,并走访全国人大代表殷勇、省人大代表朱晓梅。这一幕是去年

以来省人大常委会“密切常委会与代表联系”的缩影。

换届以来,省人大常委会明确本届任期内实现主任会议成员走访基层一线省人大代表、主任会议成员调研县级人大、邀请基层一线省人大代表列席常委会会议“三个全覆盖”工作目标。一年来,省人大常委会主任会议成员深入市县,开展了5次“主任接待代表日”活动,走访联系代表152人次,到14个县级人大机关调研座谈。邀请101名全国和省人大代表列席常委会会议,常委会组成人员与222名省人大代表建立固定联系。

为充分发挥助推经济社会高质量发展的法治作用,在20个全国和省人大代表所在企业创设经济运行观察点,每季度提交经济运行分析报告,协助常委会加强对全省经济运行的监测和分析研究。

代表建议传递人民呼声,凝聚人民期盼。围绕代表议案建议“内容高质量、办理高质量”,省人大常委会出台指导意见,督办重点处理代表建议,完善列席常委会代表座谈提出意见建议的处理工作机制……2023年代表建议办成率89.3%,代表满意和基本满意率99.7%。

去年年初,省人大常委会从662件代表建议中研究确定了7项13件作为年度重点处理建议,内容涉及加快实现高水平科技自立自强、构建新发展格局、推进农业现代化、强化基层治理和民生保障等方面,精心组织督办,各承办单位高度重视,将建议办理与部门职责和重点工作相结合,加强与代表联系沟通,不断提高建议办成率、代表满意率。

……………

过去一年,省人大常委会务实进取,着力推动新时代地方人大工作高质量发展,将时代宏大叙事化作动人故事,把鲜活的民主进行时呈现在面前。

这一年,守正创新中凝聚工作合力

这是2023年省人大常委会会议分组审议时常见的一幕——

“接下来请各位委员发表意见。”“这是我认领的一个任务,根据我的切身感受以及前期调研,谈谈我的想法……”“我没有申请重点发言,也没给我安排这个任务,但是今天讨论这么热烈,作为这个领域的工作者,我也想讲几句……”围坐在“回”字形会议桌边,承办议



◎ 2023年5月23日至25日,省人大常委会秘书长陈建刚带队到连云港,对省委加强和改进人大工作实施意见落实情况开展专项督查。

题的专工委组成人员带头作重点发言,每位不驻会组成人员每次会议至少认领一项议题作重点发言,列席常委会会议的人大代表、市县人大常委会负责同志围绕议题充分发表意见建议。

2023年以来,为健全常委会议事程序、保障规范履职,省人大常委会专门制定出台《关于进一步提高常委会会议审议质量的若干补充规定》,就做好会前准备工作、改进审议组织方式、加强审议意见交办、强化履职约束管理等提出12条具体改进措施。

“每次审议的质量都非常高,最后给省政府提的审议意见反馈就很有水平。”不少与会代表认为该规定出台后,很多地方不一样了:审议的报告不一样了,起草的执法检查报告、调研报告40%说情况、30%讲问题、30%提建议;审议的过程不一样了,在听取审议专项工作报告、执法检查报告时,根据实际情况安排播放专题片、组织实地考察;审议意见交办的方式也不一样了,“文来文往”变成“面对面”,听取执法检查报告、开展专题询问形成的审议意见由常委会分管副主任向“一府一委两院”负责同志当面交办,其他审议意见由相关副秘书长、委员会主要负责同志当面交办。

为方便与会人员审议前做好准备,每次会议前各项审议文件和参阅材料均及早上传至“数字人大”阅文系统。2023年加快推进建设的“数字人大”这张网,发挥着新时代人大工作创新发展的牵引作用。截至去年

底,在加大省级平台建设的同时,全省“数字人大”建设完成省市县乡纵向贯通,推动人大履职模式从单向发力向双向互动转变、从线下运行向线上线下融合转变。

除推进“数字人大”建设外,省人大常委会去年年初聚焦人大工作高质量发展的重点难点问题,确定了10个方面上下联动事项。每季度召开一次省市人大负责同志座谈会,交流推进落实情况,研究部署下一阶段工作,形成制度化安排;制定常委会党组基层人大工作联系点制度,常委会会议期间常态化召开市县人大常委会负责同志座谈会,加强联动;着重围绕落实“两个条例”有关要求,推动乡镇人大副主席、人大街道工委副主任兼职化配备……省人大常委会树牢整体观念、系统观念,不断探索人大工作密切协同、上下联动的机制方法,问题共答、戮力同心,不断开创全省人大工作新局面。

牢固树立“一盘棋”思想,就要进一步巩固拓展“上下联动、左右协同、内外统筹”的工作格局。江苏作为全国兴办开发区时间最早、发展最快、规模最大、效益最优的省份之一,全省各地在开发区人大工作方面进行了有益探索。为推动开发区高质量发展、高效能治理,在总结无锡设立全国首个人大开发区专门委员会等创新实践经验的基础上,省人大常委会制定出台《关于加强开发区人大工作的指导意见》,紧扣加强新时代开发区人大工作的重点举措和关键环节,从运作模式、工作职责、工作机制、履职质效、代表作用等五个方面,推动形成具有地方特色、可复制可推广的开发区人大工作路径和方法。

“系统是为了做事,共享是为了做更大的事。”在去年长三角三省一市部分全国人大代表联合调研中,不少代表感慨,长三角地区的紧密合作,让沪苏浙皖的人民享受了更多的长三角一体化发展的红利。从一批政务服务事项在长三角地区41座城市跨省市通办,到合作共建长三角国家技术创新中心,再到协同规划长三角生态绿色一体化发展示范区……近年来,沪苏浙皖人大

协同协作、互学互鉴,书写长三角一体化更高质量发展新答卷。去年以来,长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展等协同立法项目扎实推进,深化长三角区域人大工作协作。

创工作思路、工作内容、工作机制、工作方法之新的根本在于,守政治立场、政治方向、政治原则、政治道路之正,牢牢把握人大机关的政治属性,打造党和人民满意的“四个机关”。

修订通过常委会党组工作规则及专工委分党组规则,促进党组工作制度规范化;出台《关于进一步加强省人大常委会机关作风建设的若干补充规定》,健全机关作风建设领导机制、明确管理职责,强化纪律规矩意识,提升服务保障常委会依法履职质量效能;进一步发挥好民意征集部门的职能作用,认真办理群众线上线下来信来访,完善民主民意表达平台载体……一年来,省人大常委会以优良作风,持续推进自身建设往深处走、往实处落。

金色党徽熠熠生辉,红色党旗鲜艳夺目。去年9月,省人大常委会机关召开第三次党员代表大会,选举产生了中共江苏省人大常委会第三届机关委员会和第二届机关纪律检查委员会。省人大常委会秘书长、机关党组书记陈建刚表示,新一届机关党委和机关纪委要进一步认识机关党建的特殊重要地位,坚持从政治上想党建抓党建;牢牢把握机关党建的职责定位,更好围绕中心服务大局;尽心尽力服务党员干部职工,用党组织的温暖凝聚人心。

回望过往,是为了更好地前行;创造未来,离不开奋斗的勇气。步入新中国成立75周年、实现“十四五”规划目标任务的关键一年、省人民代表大会成立70周年,省人大常委会将继往开来、砥砺奋进,科学民主立良法,正确有效强监督,民呼我应办实事,高质量推进新时代人大工作,更好发挥人民代表大会制度的优势和功效,为推动全省在中国式现代化进程中走在前做示范、谱写“强富美高”新江苏新篇章作出更大贡献。

构建新视角 布局正当时

——聚焦“人大代表经济运行观察点”

● 推动经济行稳致远,离不开对“形”与“势”的精准把握。

文 | 本刊记者 丁一 金静

隆冬时节,基础设施加速升级,项目开工如火如荼,消费市场持续回暖……稳经济、促发展、保民生,江苏大地处处能感受到高质量发展的强劲脉动。

奋进新征程,以江苏经济的“稳”和“进”挑大梁、走在前,离不开全省各级人大共同努力。2023年11月21日,一场凝聚共识、汇聚力量的座谈会,引起全省人大系统的高度关注——省人大常委会在南京召开人大代表经济运行观察点启动会。省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙主持会议并讲话,副主任魏国强、秘书长陈建刚参加会议。会上,省发展改革委、工业和信息化厅、统计局、税务局和人民银行江苏省分行等部门和单位负责同志介绍了当前经济运行情况。部分人大代表作交流发言,围绕经济运行、政策落实等方面积极建言献策,提供了丰富翔实的第一手资料,为推进经济运行观察点工作蓄势赋能。

创新方法 探索人大监督工作新路径

2023年初,江苏在全国率先出台《关于推动经济运行率先整体好转的若干政策措施》(简称42条),各市也纷纷出台了落地举措,为推动经济运行重回正常轨道、率先整体好转打下基础;8月,省委、省政府出台《关于促进经济持续回升向好的若干政策措施》(简称28条),落实存量政策和增量政策有机结合,侧重点放在扩大有效需求、增强发展动能、保障改善民生、优化营商环境



境4个方面,旨在强化政策措施供给、加大政策呵护力度,努力稳住经济恢复“下半场”、巩固经济回升“好势头”……这是江苏立足经济大省地位勇挑大梁,实现现代化良好开局的重要举措和具体体现。

党委工作的中心就是人大工作的重心。推动中央决策部署和省委工作要求的有效落实,是全省各级人大的共同责任。为加强对全省经济运行的观察、分析和研究,提升人大经济工作监督质效,更好服务全省经济社会高质量发展,省人大常委会决定在我省部分全国人大代表和省人大代表所在企业,设立首批20家人大代表经济运行观察点。

“这是一项具有创新性的工作。”经济运行观察点启动会上,来自行业一线的企业家代表们高度肯定开展经济运行观察点工作的重要意义。这些代表所在的企业、行业的状况,是我省经济发展的缩影。发挥观察

点接地气、聚民智的全过程人民民主优势,及时掌握当前经济社会各领域发展最新动态和意见建议,是省人大常委会为深入推进正确监督、有效监督、依法监督,不断提高经济工作监督质效进行的创新探索,有助于构建经济观察微观视角。

强大的信心、坚定的决心,基于对发展规律的深刻洞察。省人大常委会印发的《人大代表经济运行观察点工作办法》通知中明确要求,经济运行观察点要明确专人负责,要主动收集国内外相关行业形势,反映行业发展的客观情况,提出对行业发展的意见建议,并于每个季度末向省人大书面报送经济运行分析报告。省人大常委会在立法、监督等相关工作中,将运用多种方式,听取经济运行观察点人大代表的意见建议。

推动经济行稳致远,离不开对“形”与“势”的精准把握。经济运行观察点工作开好局起好步,要锚定既定目标,强化监测分析,收集企业之问,反映民生所需,了解政策之情,分析运行之势,充分发挥经济运行观察点作用。

靶向发力 巩固增强经济回升向好态势

生产“忙”起来、消费“暖”起来、物流“跑”起来……回首2023,省委经济工作会议用“平开中高后稳”六个字总结了一年来的经济发展,而与其对应的6个“较好”,也尤为亮眼:恢复态势较好,产业发展较好,投资支撑较好,发展质效较好,利用外资较好,就业形势较好。同时还有多方面的积极因素,比如受影响较大的外贸进出口数据等弱项指标止跌“转稳”;规上工业企业利润降幅收窄,企业经营压力“转轻”;经济增速不及全省平均水平的大市加力追赶、逐季提升,板块拉动作用“转强”。

经济增长是一个多变量函数。能够让多方力量智慧同频共振的环境,必定是一个包含诸多方面的生态系统。构建这样一种生态系统,要做的工作还很多,重要的一条就是强调规则而不失弹性,强调包容而重视效能。人大代表经济运行观察点启动会上,各部门负责同志对此也深有感触——

“经济运行观察点相关工作的深入开展,不仅能够

帮助省人大更好监督全省经济运行情况,也将对各地各部门优化工作推进、完善政策举措提供精准指导。”省统计局局长王显东深刻认同省人大设立经济运行观察点的创新举措。他表示,将做好重点行业的监测分析,及时提供相关行业主要指标数据;在分析报告中准确反映企业的诉求,为领导决策提供参考;做精做细统计数据发布和解读,帮助企业更好地掌握全省经济运行面上的情况。

同向发力才能形成合力。国家税务总局江苏省税务局局长汤志水表示,将以此次启动会为契机,与兄弟单位协同配合,拓展完善反映经济运行的指标体系,准确反映经济动态变化。“税务部门将持续探索税收大数据分析应用,以高质量分析服务全省高质量发展。”汤志水说。

提高就业质量、促进增收难度有所加大,企业盈利水平下降,外贸稳增长压力仍然较大……长路险夷寻常事,经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。谈到全省的经济运行情况,省发展改革委副主任林康坦言,目前,我省经济呈现政策发力持续显现、三次产业协同并进、内需潜力加快释放、新动能培育壮大等向好特征。同时,也应该清醒认识到,经济运行中依然面临不少困难和挑战,经济稳的基础还需进一步巩固。

省工业和信息化厅副厅长李锋现场介绍了全省工业经济运行监测分析工作的开展情况。他认为,全省工业经济回稳向好具体表现在重点行业走势平稳、结构调整稳步推进、重大工业项目进展顺利等方面。下一步,还要持续发力,巩固经济回升向好势头。

经济是肌体,金融是血脉。人民银行江苏省分行副行长王海龙介绍了全省金融运行情况,同时也强调了值得关注的几点问题。他表示,将继续从提升形势分析工作水平、营造良好的货币金融环境、增强服务实体经济能力等方面发力,为经济社会高质量发展提供坚强有力的金融支撑。

勠力同心 确保重点任务落地落实

一分部署,九分落实。

中央经济工作会议明确提出2024年经济工作的总体要求和政策取向,强调“要坚持稳中求进、以进促稳、

先立后破”，为做好2024年经济工作提供了行动指南。“稳中求进”之后，“以进促稳、先立后破”的表述格外醒目。对比过去两年中央经济工作会议“稳字当头、稳中求进”的定调，2024年中国经济工作在“稳”的基础上，无论是“进”还是“立”，都更强调主动作为、积极有为。

会议明确了2024年要扎实做好的九项重点任务，“以科技创新引领现代化产业体系建设”排在首位。从高速增长阶段转向高质量发展阶段，把握好“立”与“破”的辩证关系尤为重要。“先立后破”侧重于“立”，兼顾新与旧、稳与进、当前与长远，要把以科技创新为引领的新质生产力“立”起来，原有粗放的发展方式、阻碍经济增长的堵点则是要“破”的部分。

徐工集团车间外的广场上，企业生产的起重机械、压实机械、铲运机械、筑路机械、桩工机械等数十台工程机械产品有序排列，山地挖掘机正在进行作业演示。回顾企业从“制造”转向“智造”的坚实足迹，省人大代表、徐州工程机械集团有限公司董事长杨东升表示，将利用徐工汉云工业互联网平台的大数据分析功能，通过开工率、月平均工时等微观数据反映经济运行状态，为全省经济运行的观察、分析和研究提供高质量的徐工建议和解决方案。

制造业是江苏经济发展的“压舱石”。在第一批设立为经济运行观察点的20个企业中，制造业企业占一半以上。省人大代表、苏州华兴源创科技股份有限公司董事长陈文源表示，作为智能检测装备产业的一家年轻企业，将会加大研发力度，力争打破更多卡脖子技术、实现更多进口替代，而作为经济运行观察点，将积极针对行业情况做好分析汇报。

关键核心技术是发展的命门。学习会议精神后，省人大代表、南京南瑞继保电气有限公司总经理李九虎围绕经济运行观察点的建设，结合行业发展实际，提出要加大对企业自主创新的支持力度、加大对自主可控装备产业发展的扶持、在科技成果评价中更多关注成果的应用情况。

稳住农业基本盘，做好“三农”工作具有重要意义。“当前，农业生产面临着后备农业从业人员不足、基层农技人员队伍薄弱的问题，效益、技术、资源等多重因素制约，给农村带来发展上的挑战。”身为时代“新农人”，全国人大代表、镇江市镇江新区永兴农机机械专业合作社理事长魏巧建议，要千方百计保障种粮的收益，保护种粮的积极性，因地制宜地引导适度规模经营，大力提升农民职业化水平，也要因地制宜制定该区域的粮食收储标准，强化落实农业支撑保障的各项政策。

以更为从容的心态看清发展趋势，才能把握好当下机遇。全国人大代表、中天钢铁集团有限公司董事长董才平注意到，当前一些民营企业面临发展信心不足的现状，部分民营企业选择“躺平”，不敢发展，建议从政策和舆论上鼓励支持实体经济和民营企业发展，提振企业家发展信心。

会上，樊金龙强调，各经济运行观察点要站在从经济上分析、政治上判断、监督上建议的高度，主动收集所在行业发展信息，重点了解现行法律、法规、政策的落地落实情况，提出改进的意见建议，每季度形成高质量、彰显人大特点的经济运行分析报告。相关人大代表要担负主体责任，密切与行业企业经营者的联系，常态化开展调查研究，广泛听取意见建议。省人大相关委员会要担负服务保障责任，建立健全工作机制，加强与经济运行观察点的沟通联系，在经济运行观察点分析报告的基础上开展综合分析研判，提供有价值的决策参考。省政府相关部门要担负支持配合责任，认真



履行法定职责,为经济运行观察点开展工作提供必要支撑。

既着眼当前,更放眼未来。全省各级人大要综合

运用法定职权,小切口、抓关键,为我省经济持续回升向好提供支撑,助力营造良好发展环境,稳中求进再出发,奋力推进中国式现代化江苏新实践。

以“接地气”履职担起“挑大梁”责任

文 | 施琛耀

2023年12月22日,省委经济工作会议在南京召开,会议指出,做好2024年经济工作,要聚焦经济建设中心工作和高质量发展首要任务。江苏经济要真正挑起大梁,为稳定全国经济作出更大贡献。

一张清晰的蓝图,激励起全省上下勇挑大梁的责任感与使命感,也为进一步找准人大工作的聚焦点、关键点、着力点明确了思路。

省人大常委会将“推动经济运行率先整体好转”这一全省经济工作的总体要求,作为2023年监督工作的重中之重。为了加强对全省经济运行的观察、分析和研究,提升人大经济工作监督质效,更好服务全省经济社会高质量发展,2023年11月21日,我省人大代表经济运行观察点正式启动。这项工作是省人大常委会结合我省实际,在新征程上展开工作布局、推进发展实践的又一项走在前列的创新之举。

人大代表一头连着社情民意,一头连着发展大计,是党和国家联系人民群众的桥梁。这项举动为何别具魅力?透过它,我们看到了什么?

看到了守正创新的担当——

挑起大梁,不仅体现在经济增量的贡献上,还要体现在发展质量效益的领先上、产业与科技的支撑上、国际市场地位的稳固上。此次观察点点位的选择,下足了功夫。于市,涉及全省一二三产业的6个行业、19个门类,选取上既体现了广覆盖,又充分考虑了江苏省情实际。这些观察点被赋予了主动收集国内外相关行业形势,反映行业发展客观情况,提出对行业发展意见建议的职责。

社情民意源于基层,唯有“接地气”才能最真实,唯有迈开脚步才能丈量发展之需。每个季度末,观察点向省

人大书面报送经济运行分析报告,站在“经济上分析、政治上判断、监督上建议”的高度,从企业视角提供翔实的第一手资料,提出修改完善的意见建议。

看到了履职为民的初心——

群众关切所系,代表履职所向。人大代表来自各行各业,具有广泛的代表性,所在企业、行业的状况是江苏经济发展的缩影。真正挑起大梁,需要全省各级人大代表担责尽责、敢为善为,在高质量发展上积极进取、多作贡献。设立人大代表经济运行观察点,让来自企业的代表们及时发现生产经营、产业发展中的问题,推动经济领域政策措施落地和不断优化,以实际行动履行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄严承诺。

新时代对人大工作提出了更高要求,人大代表在履职中要想方设法主动探索和思考,与时俱进,提出真正为民、符合时代需要、利于整个社会发展的良策,让来自观察点的意见建议成为纾民困、解民忧、暖民心的“良方”。

更看到了深入践行全过程人民民主的生动缩影——

人大代表是实现和发展全过程人民民主的重要推动力量。人大代表依法履职的过程,就是代表人民行使国家权力的过程。

宏观叙事之下,人大代表经济运行观察点用一个具体而细微的生动注解证明,我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有细致的参与实践,让社情民意全过程得到重视和倾听。

眼中充满光芒,心中更有力量。期待透过人大代表经济运行观察点这扇民主之窗,收获更多饱含深情的意见建议,感受步伐坚定的履职印记,呈现尽责为民的崭新气象。

(作者系本刊特约评论员)

长江村里话长江

——“共护母亲河、同建幸福村”之人大观察

● 长江沿线村庄的繁盛兴旺或许是长江大保护最小也最生动的注脚！

文 | 本刊记者 张明盼 丁一

“共同倡议：做到党建引领、村庄联动，保护为本、振兴产业，依法为民、和谐共生，治理创新、共治共建，对接帮扶、共富共享，在构建人与自然和谐共生的中国式现代化新征程中，共建生命长江，为子孙后代留下美丽、和谐、绿色的长江……”

这是由三位来自江苏的第十四届全国人大代表——江阴市夏港街道长江村党委书记李洪耀、宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华、张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳联合发起的倡议，也是与长江流域近百个村庄达成的重要共识。

长江之畔、太湖之滨。在《中华人民共和国长江保护法》施行近三周年之际，2023年12月7日至8日，一场以“共护母亲河、同建幸福村”为主题的长江大保护与乡村振兴百村座谈会，在江苏省江阴市夏港街道长江村举办。会上，长江流域近百个村庄齐聚一堂，交流总结村庄生态保护与乡村振兴的成功经验。

沿江村庄，是长江大保护的见证者、参与者，是长江经济带高质量发展的受益者、共享者。新时代长江之歌的动人篇章，正通过更多的“长江村”深情讲述。

水脉：一江安澜好风景

“两桥半落青天外，一水中分八卦洲”，漫步于南京“江中绿岛”——八卦洲，碧水环绕四周、江面百舸争流、岸边苇荡起伏……绿色，是长江流域最动人的底色。

推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。在长江大保护国家战略下，如何守护一江碧水，打造生态长江、美丽长江？这一直是沿江区域的必答题。

“我们村以绿色为标线，壮士断腕，果断关停占全球一半份额的合成蒈醌生产隐形冠军企业——长江化工，最大限度减少企业发展对环境的影响。”座谈会上，李洪耀率先道出了“江尾海头幸福村”的绿色发展密码，展示了长江流域生态环境治理的生动案例。

“2019年3月，我在北京参加全国人代会期间，得知‘长江十年禁捕’政策即将出台，第一时间通知村里永久停办‘江鲜美食节’，17条渔船全部退渔上岸……”吴惠芳回忆道。吃着长江水，念着长江情。从那时起，





依江而生的永联村转变了乡村旅游发展思路,坚定不移走绿色发展新路子。在吴惠芳的带领下,如今的永联村已凭借生态种植、特色民俗、农耕文化体验等吸引着大量游客。“既算经济账,又算生态账,更算综合账、长远账。”对永联村在长江大保护和乡村振兴中秉持的理念,大家纷纷点赞。

化压力为动力,要坚定不移走绿色发展之路。有的向“微笑曲线”两端攀升,收获新的竞争优势;有的适应绿色转型,开辟新赛道,形成新的经济增长点。

全国人大常委会代表工作委员会委员傅文杰说,本次座谈会是深入贯彻习近平生态文明思想、推动长江经济带高质量发展的实际举措,也是贯彻落实党中央决策、发挥人大代表作用的务实行动。他希望,“更好发挥人大代表在推动长江流域村庄生态环保和乡村振兴中的积极作用,为长江经济带高质量发展贡献更多人大代表力量。”

保护长江,江苏人大和代表们一直在行动。

早在1998年,江苏省人大常委会就制定了关于在长江江苏水域严禁非法采砂的决定;2004年,在全国率先制定长江水污染防治条例,首次确立上下游水质交接责任制和生态补偿等重要制度;2014年以来,江苏全国人大代表先后4次联名提出长江保护立法议案,推动国家立法落地;2022年,由江苏省人大常委会牵头,长三角地区三省一市人大常委会同步制定长江船舶污染防治条例,以法治力量守护一江碧水。当年8月至10月,江苏省人大常委会和全省沿江8个设区市联动开展《中华人民共和国长江保护法》和《江苏省长江水污染防治条例》贯彻实施情况执法检查,组织代表视察长江生态环境保护工作,共同“问诊问效”长江保护“一法一

条例”实施情况。

生态环境保护工作及长江大保护工作的有力开展,让和谐生态新图景初显——

“看!那是长江江豚吗?好可爱!”2023年9月,在南京市生态环境保护宣传教育中心和长江江豚协会开启的“寻找长江里的微笑”联动直播里,网友们正透过屏幕“围观”一只只脑袋圆圆的江豚,看它们在水中欢快地起伏游弋。作为江豚最重要的自然栖息地,目前,长江南京段共栖息着60余只长江江豚。网友的欢呼声里,奔涌着大江的沉浮与新生。

文脉:涵养长江精气神

“达人所未达,探人所之未知”,从徐霞客踏上旅途那一刻起,长江数千年来神秘面纱便逐渐被揭开。他从“江尾海头”的江阴,长途跋涉前往云贵高原,探寻长江源头,因此成为我国科学考察长江江源征程的第一人。

位于长江上游的青海省格尔木市唐古拉山镇长江源村,每一寸土地都保留着古朴美好的人文气息。多年来,村里积极发挥民俗文化丰富、六子湖水景宜人等优势,打造格尔木“城市后花园”,擦亮“长江源村”金字招牌,吸引众多游客在传统村落中体验独特的民风民俗。

顺江而下,以传统文化之魂护一江清水,是沿江村落共同愿景。重庆市忠县花桥镇人大主席周殿源说,当地非常重视挖掘深厚的人文底蕴,保护传承了距今有500年汉文化历史的东岩古寨资源。“2012年古寨被住建部列入传统村落保护名录,重点保护其空间格局与形态、水体形态、水体体系、院落肌理、建筑群体环



境、传统建筑以及具有地方特色的人文景观和民俗风情。在保护中发展,传统村落被赋予了新生命。”

“我住长江头,君住长江尾……”走进江阴长江大保护展示馆,一条160米长的意象化长江飘带贯穿其中,向群众多角度展示了长江和长江文化。坐落在江阴长江南岸的黄丹村,芦花靴、虎头鞋、竹篮等众多非遗项目被一一展陈,在一件件花色精巧、活灵活现的手工艺品中,文化味和烟火气自然升腾。

“此次考察向大家展示了长江大保护和乡村振兴的新图景新愿景。未来,在沿江两岸百姓的共同努力下,一定能让长江这条母亲河永葆生机活力,更好地造福人民。”无锡市人大代表、江阴市融媒体中心主持人张露感慨!

近年来,江苏坚持把古村落保护放在更加突出和重要的位置。2023年11月29日闭幕的省十四届人大常委会第六次会议,审议通过了《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定》,以法治力量积极探索高强度发展背景下城乡历史文化遗产的保护之道,此决定也将对沿江村庄的历史文化保护起到积极的促进作用。

驻足长江之畔,究竟可以从流水迢迢中读出什么,又该如何让长江汇入新时代,奔向更远方?2020年11月,习近平总书记在江苏南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会时强调,“要把长江文化保护好、传承好、弘扬好,延续历史文脉,坚定文化自信。”2023年7月,习近平总书记在江苏考察时再次叮嘱,“江苏要加强优秀传统文化的保护传承和创新发展,积极参与建设长江和大运河两大国家文化公园。”

2022年1月,长江国家文化公园建设正式启动;4

月,江苏出台《长江国家文化公园江苏段建设推进方案》,明确到2025年将基本完成长江国家文化公园江苏段建设任务;在2023年3月召开的全国人代会上,全国人大代表、南京市博物总馆常务副馆长宋燕建议,在南京建设长江文化博物馆,充分保护、传承与弘扬长江文化及长江古都文化历史文脉……

动脉:携手共筑幸福路

“在国际竞争中抓住机遇,增强信心,拼搏向前。”2015年5月,习近平总书记在浙江调研时专程来到新长江集团位于舟山市定海区的长宏国际船舶修造有限公司。他指着龙门吊风趣地说:“大吊车真厉害,轻轻一抓就起来。”在场职工发出会心的笑声。

“总书记的到来,不仅让5000多名企业职工振奋,更让几百里之外的江阴市长江村村民深受鼓舞。”李洪耀说。走进该村,一条主干道一直延伸至江边,道路两旁耸立着一排排红顶白墙的气派别墅。路的尽头,一台台红色吊机在沿江港口忙碌着……繁荣富裕,是江阴长江村呈现给大家的第一印象。“发展才是硬道理,只有实体经济强大了,才有真正实现共同富裕的底气。”李洪耀自豪地表示,长江村一直发扬长江人精神和品德,以产业振兴推动全面振兴。

时间见证了巨大变化。

如今,该村打造包括冶金制造、港口物流、船舶工业、高端房产和金融投资等多个产业在内的千亿级经济“航母”,一跃成为远近闻名的“中国经济十强村”,走出了一条以现代经济为特征的高端产业发展之路,全村劳动力实现家门口就业。

走过千山万水,仍需跋山涉水。“长江源村和长江

村虽然有一字之差,但是我们保护长江、带领村民迈向共同富裕的心是一样的。”横跨3000多公里、辗转30多个小时,顺江而下来到江阴的青海省海西州格尔木市唐古拉山镇长江源村第一书记梁亮道出了心声。

正是为了共同肩负的使命,长江沿岸百个村庄才会齐聚长江村。对长江流域各地来说,长江保护与乡村振兴已经成为相辅相成、相互促进、相得益彰的有机整体。

牢记嘱托,一任接着一任干,一步一个脚印走。近年来,江苏省人大常委会一锤接着一锤敲,助力写好乡村振兴这篇“大文章”——

配合全国人大常委会做好乡村振兴法执法检查;省市人大常委会联动开展实施乡村振兴战略效果的调研;围绕省政府实施乡村振兴战略情况开展专题询问、工作评议;制定乡村振兴促进条例;每年都有各级人大代表建言献策,提出对乡村振兴的热切期盼……

有行动,见成效。距离长江入海口不远处的张家港市长江村,不仅“春有花、夏有绿、秋有果、冬有香”,还有雄厚的村集体经济;张家港市永联村发挥“敢破敢立、自强不息、团结奉献、实干争先”的永联精神,抢抓机遇,办实事,走出一条“以工业化牵引,带动城镇化建设,进而全面实现农业现代化”的发展道路。“现在,这里是江南小镇、花园工厂、现代农庄。未来的永联村,将拥有无限的可能与希望。”吴惠芳感慨道。

经过江水无数个日夜淘洗的长江人,都有不惧风险、踏浪而行的倔脾气。正是凭借着这份果敢与倔强,一个个“长江村”书写着一个又一个幸福故事:

四川省遂宁市大英县回马镇长江村推动“产销融合”,大力发展传统产业,加大名优品种推广力度,引领带动农产品深加工,提升农产品质量,促进富民增收。

青海省格尔木市唐古拉山镇长江源村的民族学校、牧家书屋、村卫生室、农贸市场、敬老院等各类基本公共服务齐全,村庄绿化、道路硬化、路灯亮化、天然气等基础设施日臻完善,医疗、养老参保率,全村义务教育阶段巩固率和适龄儿童入学率均达到100%。

……………

江苏省人大常委会常务副主任樊金龙深情寄语:希望以本次活动为契机,长江流域各地携起手来、共同

努力,共护母亲河、同建幸福村,协同唱好新时代长江之歌、走好新时代致富之路,让一江清水更好地绵延后世、惠泽人民。

人变、村变、经济变,成功法宝不变。距离长江岸线只有两公里的江苏省仪征市真州镇长江村副主任孙明由衷抒怀:“长江沿线村庄的繁盛兴旺或许是长江大保护最小也最生动的注脚!我们始终坚信,是长江母亲带来沿线人民一代又一代的幸福生活!保护好、利用好长江,发扬好、传承好长江精神是我们义不容辞的责任。”

记者感言

只为大江焕新颜

长江大保护、乡村振兴一直是习近平总书记念兹在兹的“国之大者”。念之行之,只为大江焕新颜。

2020年12月26日,第十三届全国人大常委会第二十四次会议通过了《中华人民共和国长江保护法》,并于2021年3月1日起施行,为长江保护提供了法律保障。

万里长江与沿线村庄,相依千年。作为全国人大代表,江阴市夏港街道长江村党委书记李洪耀、宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华、张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳以此为切入点,联合长江流域部分人大代表、村支书等召开长江流域百村座谈会,并发起共同倡议,意义非凡!这充分体现了“总书记有要求、人大代表见行动、示范带动展作为”的思想自觉和行动自觉,是江苏人大代表履职尽责、展现作为的精彩缩影,更是人民保护长江、长江造福人民的生动实践。

“以前总听说有很多长江村,但它们是如何依江发展,发展得如何,是心中的一个疑问。这次座谈会为抓好长江大保护、全面推进乡村振兴,打开了履职新思路、开辟了履职新路径。”欧阳华感慨道。

观长江潮涌、看乡村巨变、听历史回响、立时代潮头。长江流域村庄沐浴着新时代的阳光,正踏上更为广阔的发展新征程,迎来更加美好的明天!

我们期待,更多的人大代表担当作为,携手绘就长江保护和乡村振兴的宏伟蓝图!

长江“绿色颜值”成乡村振兴“金色产值”

文 | 杨丽

同饮一江水，共护长江美；同是“长江村”，共话乡村振兴。长江大保护与乡村振兴百村座谈会上，来自长江沿岸11个省市自治区的近百个村庄代表齐聚一堂，交流长江流域生态保护的成功经验，共探乡村振兴的致富密码。

长江是中华民族的母亲河，是我国贯穿东西的“黄金水道”。过去，长江沿岸村庄更多是依赖长江资源、索取长江资源，母亲河的负担越来越重，“长江病了，而且病得不轻”。如何治好“长江病”？关键是要按照习近平总书记的要求，“把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发”。江阴长江村果断关停占全球一半份额的合成萘醌生产“隐形冠军”企业长江化工；张家港永联村永久停办“江鲜美食节”；青海长江源村六年来有197名草原管护员、33名湿地管护员，守护501万亩禁牧草场……长江沿岸村庄从根本上转变发展理念、下定壮士断腕的决心、拿出务实举措，推动长江“焕新颜”。

对于长江流域各地而言，长江保护与乡村振兴已成为一个相辅相成、相互促进、相得益彰的有机整体。生态振兴本是乡村振兴的内涵之一，生态振兴为乡村振兴提供生态安全、生态产业等重要条件和基础保障。长江流域生态治理与修复既为乡村振兴创造条件，又为乡村振兴提供生态保障。长江流域各省市多方发力、分工协作，共促生态修复治理与乡村振兴的良性互动。如省人大常委会以贯彻实施长江保护法为契机，在全国率先制定长

江船舶污染防治条例，与长三角省市人大协同作出促进和保障长江流域禁捕工作若干问题的决定，开展长江保护“一法一条例”执法检查，这就是协力守护“一江碧水”，为乡村振兴奠定生态基础的有力行动。

如今，践行绿色发展、守护一江清水，已成为“长江村”刻在骨子里的发展基因。绿色是乡村经济高质量发展的底色。生产、生活、生态“三生”共融，不仅是“村”与“江”和谐共生的理念，更是“长江村”们的共富密码。面向未来，“长江村”更要把长江大保护融入乡村振兴发展全过程——以优美生态环境带动产业发展，做好招商引资，拉动旅游消费；以产业升级牵引绿色生态，淘汰落后产能，打造绿色产业，促进美丽乡村建设、提高生态产业的服务价值……促成绿色生态与绿色经济互融互通，用产业“含绿量”提升发展“含金量”，让“黄金水道”转化为更多“黄金效益”。

江水滚滚东流，一路奔腾不息；护好一江水，携手向未来。长江沿岸村庄犹如散落在长江经济带上的璀璨明珠，凝聚大保护合力，多干保护长江、修复生态的实事，打好绿色发展“组合拳”，以绿色发展引领乡村振兴，就一定能让母亲河永葆生机活力，让生态美、产业兴、百姓富的乡村振兴之路越走越宽阔，实现“绿色颜值”与“金色产值”共融共赢。

（作者系本刊特约评论员）



深化“你点我督” 做实“民呼我应”

文 | 张余松

泰州市人大常委会不断深化“你点我督”工作实践,创新构建“群众点、代表提、部门办、人大督、社会评”工作机制,全力推动“民有所呼、我有所应”落到实处。2023年,全市通过“你点我督”收集民生诉求6230余件,推动解决5740件。

找准关键切口,系统谋划“你点我督”工作思路。人大代表是人民代表大会的主体,充分发挥人大代表作用,是人大工作高质量发展的基础所在、关键所在、潜力所在。从调研情况来看,人大代表闭会期间履职还存在薄弱环节:一是代表履职不够充分。闭会期间履职活动较为单一,闭会期间提出议案建议占比仅为10%。二是代表身份不够彰显。人大代表都有本职工作,以代表身份履职不多,导致部分群众并不了解人大代表是谁。三是代表影响力不够广泛。问卷调查发现,群众遇到困难时,选择向选区代表反映的只有不到10%,一定程度上说明群众有诉求想不到找代表、不知道到哪里找代表。这些薄弱环节既有代表兼职属性的客观因素,也有联系渠道不畅的现实制约,还有激励保障不足的短板弱项。

践行“民有所呼、我有所应”,基础是倾听群众诉求,关键是发挥代表优势作用,推动解决群众急难愁盼。深化“你点我督”,就是让密切联系群众有平台、推动解决问题有抓手、发挥代表作用有路径。市人大常委会把拓展人大代表闭会期间履职路径作为切入口、着力点,出台并由市



委转发《关于充分发挥人大代表主体作用推进全过程人民民主的实施意见》,形成代表工作践行全过程人民民主的“39332”机制。同时,深入一线走访调研,学习借鉴先进经验,总结提炼“枝叶关情·您呼我应”“您码上说·我马上办”等特色做法,制定出台《关于深化“你点我督”推动解决民生问题的指导意见》,在全市推行“你点我督”工作,为践行“民有所呼、我有所应”提供完备支撑、打下坚实基础。

坚持守正创新,积极探索“你点我督”具体路径。“你点我督”是一项系统工程,贯通三级人大、五级代表,联动镇街及部门,必须系统谋划、一体推进。市人大常委会创新构建“点、提、办、督、评”闭环机制,推动“你点我督”与吸纳民意相融

合、与代表建议相结合、与依法监督相统一、与工作评议相叠加,促进代表履职能力与群众幸福指数同步提升。

“群众点”是基础,必须“点有渠道”。深化“你点我督”是丰富人大代表联系群众的内容和形式,让群众“遇事愿意找代表、有事找得到代表”。迭代升级“家站点”。全面推进751个“家站点”下楼出院、走近群众,把履职平台建到重点工作中、产业链条上、村居社区里,在人员集中场所设置民意采集点,建成一批“特+专”履职平台,让群众感受到代表就在身边。全面推行网格走访。统筹组织全市7200多名各级人大代表“亮身份、进网格”,明确履职清单及流程,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。大力推进数字赋能。依托“数字人大”平台,开发上线“扫码即办”等特色功能,同步建立民情民意响应机制,加快实现民意“码上通”、沟通“零距离”。“代表提”是关口,必须“提到关键”。引导代表“接诉即调研”,对个性问题直接交办,对共性问题总结提炼,必要时逐级向上提出建议,以研究“一件事”推动解决“一类事”。姜堰区职工“扫码”反映企业停车难,人大代表现场调研后,将其作为代表建议提出,由市、区、街道人大专项督办,不仅解决企业停车难题,更推动全市新增机动车停车位1万个。此外,全市有40余类群众诉求转化为代表建议,11个事项列为市、区两级政府民生实事候选项目,“你点我督”成为代表建议的活力之源。“部门办”是重点,必须“办见成效”。坚持问题共答,推进分类办理,对条件具备的问题“即知即办”,对一时难以解决的加强群众、代表、部门三方沟通,对确实不能办理的及时做好解释,同时建立诉求办理线上预警和跟踪机制,明确承办部门办理时限和标准,相关代表和群众在线查看进展情况。去年,全市11万余名群众在线督办各类民生问题4362个,代表满意率和群众满意率均为100%。“人大督”是支撑,必须“督有力度”。支持各级人大采用专题询问、现场问政等方式,重点监督办理难度大、时间跨度长、群众关注多的民生问题。海

陵区、靖江市等地探索“代表问政”“骥江问政”做法,针对“你点我督”疑难问题一督到底,确保代表建议“落地有声”。“社会评”是保障,必须“评出动力”。将问题办理情况纳入部门满意度评价,将“你点我督”纳入各级人民政府年度工作报告,将人大代表参与情况纳入履职积分管理,全力激发部门和代表为民履职的积极性、创造性。

抓实学思践行,持续深化“你点我督”工作实践。今年,市人大常委会将结合主题教育成果转化,深入推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,在“学思践行”中深化“你点我督”,进一步完善“党委统一领导、人大交办督办、部门各负其责、代表履职尽责、群众积极参与”的制度机制,努力探索具有泰州特色的“民呼我应”新实践。

以学促干。引导各级人大代表学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,强化“人民选我当代表,我当代表为人民”的责任感、使命感,不断激发履职尽责的内生动力,更好参与“你点我督”,为人民群众解决急难愁盼。以思提智。坚持把提升履职能力作为重点,聚焦民生领域开展专题培训、交流研讨,常态化开展人大代表讲坛,邀请优秀代表分享履职经验,在实践中提高人大代表的调研能力、沟通能力、服务能力。以践赋能。在全市加快推进“你点我督”,贯通上下级人大代表建议办理系统,强化与“12345”等平台信息互通,加强区域内各级人大代表联络,引导各地形成更多各具特色、求真务实的特色做法。同时,大力探索基层人大副主席(副主任)兼职化配备,开发区人大工作全覆盖等创新举措,进一步夯实人大工作基层基础。以行增效。完善人大代表履职评价体系和激励机制,更加突出代表闭会期间履职成效,两年评选一次示范履职平台、优秀代表小组、先进履职个人,更大力度选树培育“头雁”代表,广泛宣传“你点我督”中涌现出的典型事迹,营造“人人争当领头雁”的履职氛围。

(作者系泰州市人大常委会主任、党组书记)



从主题教育中汲取奋进力量

文 | 刘盾

灌南县人大常委会坚持将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神相结合，一体贯通抓好落实，不断从主题教育中汲取奋进力量。

高质量推动发展，在围绕中心服务大局中“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”。切实把坚持党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面。坚持党管干部与人大依法任免相统一，严格任命程序，加强任后监督。持续发挥自身职能作用。持之以恒找准人大工作服务全县中心大局的切入点、着力点和结合点，推动县域经济社会实现高质量发展。充分发挥人大制度优势、职能优势和工作优势，重点处理好监督与支持、程序和内容、守正与创新三对关系，使人大工作更好地向中心聚焦、为发展开路。持续增强监督工作实效。通过制定完善人大常委会会议事规则、代表联系选民办法、调研审议实施细则等一系列工作制度，优化监督工作流程，更多运用好“四不两直”等方式，列出清单逐一对账销号，推动县政府及相关部门提高思想认识、抓好问题整改，切实把“感恩奋进”落实到促发展、促善治、惠民生的具体行动中。

高水平发挥作用，在激发活力凸显担当中“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”。以实用平台保障代表履职。

在建好线上履职平台的同时，推进线下平台提档升级。充实专业代表力量，提升活动开展质效，促进代表履职专业化，构建形成“头雁领飞、群雁跟飞”的工作格局，充分彰显基层人大的奋进成效。以管用活动支持代表履职。做深做实“人大有担当、有事找代表”主题实践活动，做精做优“代表亮身份”工作品牌，坚持每月“逢5”联系接待代表制度，同步编发好《代表建言》，促进代表更好地察民情、聚民智、解民忧。深入开展“代表集中走访月”“四级代表回选区访选民”活动，推动代表活动与中心工作相结合，与走访选区、服务选民相结合，与民生实事督办、代表建议办理相结合。以适用管理激励代表履职。完善“四个一”模式代表履职量化积分评价机制，对年度考核未达评价等次要求的代表，采取约谈、劝辞等措施。组织县人大代表分批到人大讲坛授课，开展年度优秀代表议案建议、“最美代表”评选，激励代表更加履职有为，在“人民选我当代表，我当代表为人民”的履职实践中作表率。

高标准建设自身，在提质增效争先创优中“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列”。用好人大讲坛平台，在主题教育期间，每月举办1次集中学习会，组织四级人大代表走上讲台，领导干部代表重点讲理论政策、专业行业代表重点讲专业知识、资深代表重点讲履职经验，通过“开口讲”倒逼“认真学”“深入思”，从而增进对党的创新理论的理解和把握。全面从严治党凝聚精气神。坚持抓管理、立规矩、严问责，着力营造风清气正、团结干事的良好政治生态。认真落实民主生活会、领导干部双重组织生活会制度，从严践行廉洁从政承诺，自觉接受组织和群众的监督，从源头上防范风险。坚持把自我提升作为政治责任和精神追求，带头锤炼党性，提高政治觉悟，加强道德修养，强化斗争精神，努力在作风、效能等自我革命中走在前、作表率。勇于担当作为矢志争一流。针对以往报告和审议中讲成绩多、谈问题少等不足，更好地运用创新思维和创新方式推进全县人大工作。大力弘扬“四敢”精神，切实把主题教育中焕发出来的学习和工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力，推动全县人大工作争先进位，为奋力谱写“强富美高”新灌南现代化建设新篇章贡献更多力量。
(作者系灌南县人大常委会主任)



持续推动人大工作出新出彩

文 | 陈佳宏

扬州市邗江区人大常委会坚持把习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神作为科学指引、行动指南和工作遵循,坚决扛起“走在前、做示范”使命担当,坚定推进“四个新”重大任务,牢记谆谆嘱托,忠实履职尽责,助力中国式现代化邗江新实践走在前做示范。

坚持在对标对表中提升全过程人民民主实践的政治站位。始终站在全局高度看待贯彻新发展理念的重要意义。人大机关必须始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢牢把握发展的“时”与“势”,找准自己的“位”与“责”,发展和完善全过程人民民主,为助力中国式现代化邗江新实践凝聚智慧力量。始终立足长远眼光看待推动改革创新、实现高质量发展的战略意义。必须始终将高质量发展作为人大工作的鲜明导向和不懈追求,创新工作思路,完善工作机制,不断提高监督、决定、代表等工作质效,以人大工作高质量为经济社会发展高质量增光添彩。始终以挑大梁的自觉看待构建新发展格局、率先探索中国式现代化新实践的历史意义。把“走在前、做示范”要求贯彻落实到人大工作的全过程各方面,树牢“走在前列、争先进位”的进取意识,摒弃“小进即满、小富即安”的自满观念,抓重点、补短板、强弱项,优作风、提效能、塑优势,为推动邗江迈进全

省县域高质量发展的“第一方阵”贡献人大力量。

坚持用科学理论引领全过程人民民主实践的落地生根。毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导。坚定不移贯彻落实党的领导这一最高政治原则,严格落实重大事项请示报告制度,确保人大工作始终在区委领导下开展,以实际行动和过硬业绩坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。毫不动摇坚持围绕中心、服务大局。自觉聚焦“四个新”重大任务,迈实服务发展民生、依法刚性监督的步伐。坚持问题导向,以痛点难点问题为切入口,选准监督议题,深入调查研究,抓住关键环节,加大履职行权力度。毫不动摇坚持以人民为中心的发展思想,自觉站在群众立场想问题、作决策、办事情。充分发挥代表作用,练好调查研究“看家本领”,走好问需于民的“群众路线”,把情况摸清、把问题找准、把对策提实。注重把民主实践和民生改善统一起来,聚焦人民群众关心的急难愁盼问题,拓宽有序参与渠道,高质高效办好民生实事、代表建议,让人民群众有更多实实在在的获得感。

坚持以全面从严塑优全过程人民民主实践的清廉形象。强化人大组织的政治功能。发挥好常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用,营造风清气正的良好生态、干事创业的良好氛围。将主题教育、大兴调查研究和“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动有机结合,在求真务实、狠抓落实中取得新突破、展现新作为。展示人大代表的时代风采。优化代表履职保障,健全履职评价体系和激励机制,激发代表履职热情。加强和改进培训工作,提升代表履职能力。织密常委会与代表的日常联系网络,用好“家站点”平台载体,丰富和拓展代表联系群众的渠道、方式和内容,着力打造全过程人民民主实践的邗江样板。激发人大机关的创新活力。围绕加强“四个机关”建设、发挥人大职能作用、践行全过程人民民主等,深入探索、大胆创新,从普遍实践中探寻示范样本,在纵横比较中明晰发展路径。树立品牌意识,以开展人大任命人员任后监督、锻造全过程人民民主实践基地等为契机,总结成熟经验,打造特色亮点,在擦亮鲜明标识中持续推动人大工作出新出彩。

(作者系扬州市邗江区人大常委会主任)

守护文化根脉 彰显文明光辉

——《江苏省人民代表大会常务委员会关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定》解读

文 | 邢正轩

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视历史文化保护传承工作。习近平总书记强调,“我们一定要重视历史文化保护传承,保护好中华民族精神生生不息的根脉”。党的二十大报告提出,“加大文物和文化遗产保护力度,加强城乡建设中历史文化保护传承”。2023年7月,习近平总书记在江苏考察时强调,“江苏要加强优秀传统文化的保护传承和创新发展”。为深入贯彻习近平文化思想、习近平总书记关于历史文化保护传承的重要论述和指示批示精神,落实党中央决策部署和省委工作要求,进一步在城乡建设中加强历史文化保护传承工作,省十四届人大常委会第六次会议于2023年11月29日通过了《江苏省人民代表大会常务委员会关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定》(以下简称决定)。决定是该领域全国首部地方性法规,将于2024年3月1日起施行。

江苏历史悠久、人文荟萃、文脉绵长,保有全国最多的国家历史文化名城、中国历史文化名镇及中国历史文化街区。决定坚持问题导向,积极探索高强度发展背景下历史文化遗产保护之道,努力解决工作面临的重点难点问题;彰显地方特色,总结提炼实践中的好经验好做法,聚力推动我省相关工作继续走在全国前列。主要有以下四方面内容:

确定目标任务 完善工作机制

聚焦进一步提升城乡历史文化保护传承工作的系统性、整体性、实效性,决定从任务要求、工作职责、规划引领等方面,有针对性地作出规定。

明确总体要求。决定要求建立健全分类科学、保护有力、传承合理、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。把保护对象从传统的点状和骨干要素拓展为“点一线一面”结合,落实国家对城乡历史文化保护传承“空间全覆盖、要素全囊括”的最新要求。

明晰工作职责。决定要求县级以上地方政府负责并统筹推进城乡历史文化保护传承工作,明确住房城乡建设、文化和旅游(文物)部门按照国家和省有关规定统筹协调城乡历史文化保护传承工作,有关部门和机构按照职责做好相关工作。

健全规划体系。城乡发展,规划先行。决定创新性构建了系统的保护规划体系,明晰各层级规划编制要求,提出省级编制全省城乡历史文化保护传承体系规划,设区的市编制保护传承专项规划,县(市)可以根据需要编制保护传承专项规划。

强化保护传承 厚植文化自信

城乡历史文化遗产蕴含着中华民族生生不息的“根”与“魂”。决定对保护和传承工作提出明确要求,守护文化根脉永续传承。

“找出来”。加强保护传承,摸清家底是前提。决定要求县级以上地方政府组织有关部门开展全区域全要素城乡历史文化资源调查,认定省市县三级保护对象,根据认定情况分级建立保护名录和分布图并动态调整。

“亮出来”。决定要求县级以上地方政府组织有关部门对列入保护名录的保护对象在显著位置设立标志

牌,明确保护名录和分布图向社会公布,规定地方各级政府、有关部门向社会公众提供保护对象信息查询服务。

“护起来”。决定要求坚持保护第一,明确县级以上地方政府组织有关部门对列入保护名录的保护对象采集数字化信息、测绘并建立档案,编制专项保护方案。要求建立历史文化遗产保护提前介入城乡建设的工作机制,严格管控拆除和建设活动。

“传下去”。决定要求地方各级政府、有关部门将城乡历史文化保护传承工作融入城市更新、乡村建设、区域特色发展和现代生活并明确工作路径。

推动合理利用 增进民生福祉

决定对合理利用规定具体举措,推动历史文化遗产焕发新活力、人民生活水平迈上新台阶。

增加公共服务供给。坚持以人民为中心的发展思想,通过优化人居环境,不断提升百姓的获得感、幸福感。决定要求因地制宜推动传统民居和传统建筑组群小规模、渐进式有机更新,改善内部空间品质,提档升级基础设施和公共服务。

提升既有建筑性能。历史建筑、工业遗产等既有建筑的性能,受限于“老建筑”与“新标准”的时代差异,常常难以满足现代需求。决定明确,利用历史建筑、工业遗产等既有建筑类保护对象,应当依法通过加建、改建、增设设施等方式,提升既有建筑的性能,适应现代生产

生活需要。

加大资源开放力度。进一步扩大开放范围,更好发挥城乡历史文化资源服务社会的功能。决定要求国有文物保护单位、历史建筑等按照规定并创造条件向社会开放,鼓励非国有文物保护单位、历史建筑等向社会开放。

促进产业融合发展。决定要求积极探索发挥农业文化遗产、灌溉工程遗产在打造农产品品牌、休闲农业、水利文化旅游等方面的价值,合理利用非物质文化遗产资源进行文艺创作、开发文化产品等。

夯实要素保障 加强工作监督

为切实加强城乡历史文化保护传承工作,决定构建了系统完备、运行有效的保障监督体系,推动相关要求落到实处。

完善技术支撑体系。城乡历史文化保护工作专业性较强,需要相应的技术力量作支撑。决定要求县级以上地方政府建立专家指导委员会,为重大事项提供专业指导和技术支持。探索建立总设计师、传统营造匠师制度,并加强数字化信息平台建设。

做好资金保障支持。决定明确县级以上地方政府应当将城乡历史文化保护传承资金纳入预算安排,同时还鼓励各方主体依法设立保护传承基金,鼓励社会资本参与保护传承项目。

建立保护评估机制。城乡历史文化保护传承工作

成效如何,需由客观科学的评估机制作出评价。决定要求建立健全城乡历史文化保护传承评估机制,市县级政府开展工作自评。对经评估发现的突出问题,规定有关部门可以组织开展工作督办等。

加大考核奖惩力度。决定要求县级以上地方政府落实文明城市测评体系中城乡历史文化保护传承要求并进行督查。对作出突出贡献的,按照国家有关规定予以表彰、奖励。对不尽责履职、保护不力的,依法对相关责任人和责任单位作出处理。



共谱联动篇 同绘新图景

——省市人大常委会负责同志座谈会侧记

在牢记嘱托中感恩奋进，在聚焦中心工作中扛起使命，在服务大局中担当作为，在上下联动中凝聚合力，在新时代新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

文 | 本刊记者 杨昕晨 魏娜 顾燕嫣

高举旗帜担负使命，擂响鼓点砥砺前行。2023年12月26日，省市人大常委会负责同志座谈会在南京召开。

会议深入学习领会习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，传达学习深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会精神，认真贯彻落实省委十四届五次全会和省委经济工作会议部署要求，谋划2024年全省人大工作思路举措和上下联动事项。省人大常委会常务副主任、党组副书记樊金龙出席会议并讲话。

会前，与会同志实地考察了南瑞集团、紫金山实验室。会上，各设区市人大常委会负责同志作交流发言。省人大常委会主任会议成员、秘书长办公会成员及各专工委主要负责同志，各设区市人大常委会主任或负责日常工作的副主任、秘书长，部分县(市、区)人大常委会主任参加会议。

旗帜引领 助推高质量发展步伐更坚定

2023年以来，全省各级人大及其常委会扎实开展主题教育，把旗帜鲜明讲政治作为第一要求，紧扣习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神履职行权，在“学在前、谋在前、干在前、走在前”中展现出忠诚践行“两个维护”的政治自觉，努力在以学铸魂、以学增



智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效——

“在省人大常委会的示范带动下，我们把开展主题教育贯穿全年，以‘读书班’‘专题党课’和在党校作报告等形式，在原原本本学习《习近平著作选读》的基础上，积极宣讲习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于宪法的重要论述，进一步强化常委会组成人员、人大机关干部的理论功底、制度自信和履职担当……”南京市人大常委会主任龙翔在座谈会上介绍。南京市人大常委会及机关围绕事关南京发展和人大工作的36个重点课题进行专题调研，形成了一批高质量调研成果，把主题教育成果转化为推

动全市人大工作的强大动力。

“开展主题教育要牢牢把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求”，是全省上下的共识。无锡市人大常委会常务副主任徐劫谈到，无锡市人大紧扣主题教育总要求，推动党的创新理论入脑入心入行；紧扣习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神和“四个走在前”“四个新”重大任务，围绕省市部署的“十个聚焦”要求，确定落实年度31项审议议题，建立常态化督查机制，切实将殷殷嘱托转化为做好新时代人大工作的思路举措。

高质量发展厚积成势，归根结底在于深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，在于坚定践行新发展理念、推动高质量发展。2023年初，经省委同意，省人大常委会在全省近10万名各级人大代表中开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，以人大工作高质量发展助推中国式现代化江苏新实践。

“组织全市三级人大、五级代表学习宣传贯彻党的二十大精神，开展‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动，市人大举办人大代表讲坛87期，县级市（区）人大和工业园区人大工委开展人大代表讲坛188次。主题涵盖地方立法高质量发展、聚焦民生推动社会建设、加快实现高水平科技自立自强、古城保护更新等多个方面。”苏州市人大常委会主任李亚平说道。

为推进学习实践活动见行见效，扬州市人大常委会主任孔令俊表示，扬州以“五大行动”为抓手，分层级对各级人大代表进行集中学习培训，建立人大代表讲坛，健全完善代表常态化学习交流制度。通过召开座谈会、更新史料馆、举行开放日等“十个一”系列活动，庆祝扬州市人大及其常委会成立40周年，进一步凝聚团结奋进力量。

“全面开展‘当标杆、做示范、走在前’等主题活动，不断激发各级人大代表和人大干部的思想自觉和行动自觉……”连云港市人大常委会常务副主任尹哲强介绍，在全市人大系统推广领导代表讲理论、专业代表讲业务、资深代表讲履职“三讲”模式，市县乡三级人大围绕深入践行全过程人民民主、基层人大干部履职能力提升等主题开展代表讲坛和履职培训72次，建立机关干部“周论坛”制度。

“我们开展人大代表讲坛32场次，把讲坛搬到田间地头、企业车间，联动开展300多场次，在讲学结合中坚定信仰、增进动力；率先出台落实‘四敢’重大要求十条意见，组织7200多名代表走访企业、群众，收集意见建议1375条，推动解决问题871个。”泰州市人大常委会主任张余松介绍，泰州市人大将第一时间出台实施意见，连续4个季度召开现场推进会，把学习实践活动不断引向深入。

建强阵地、打造平台、树立品牌，各级人大在学习实践中给出着力提升人大代表参与度的答卷，如无锡市梁溪区开办人大代表履职能力提升培训班，积极推进“大学习”“大讨论”“大调研”“大走访”“大实践”五项行动；盐城市大丰区持续开展“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动，打响大丰人大代表讲坛“1234”特色品牌。

同向发力 人大履职尽责成效更明显

不久前，江苏受寒潮影响进入“速冻模式”。南京一夜之间银装素裹，为人熟知的“春牛首”景观呈现出新的打开方式，迎来熙攘的游客市民。

闻雪而动的，还有暖心护民的各条线各方面。作为国家电网公司下属企业，南瑞集团在我国电网安全稳定运行方面发挥了支撑保障作用。来到现场，与会同志直观地感受到南瑞集团聚焦产业高端化升级的生动实践，用心体悟电网系统写好服务发展保障民生的



履职答卷。

围绕省人大“助推全省经济运行率先整体好转”部署,淮安市人大深化“惠民生、促发展”代表活动,创新设置“暖企、安企、助企、护企”四项行动。淮安市人大常委会常务副主任赵洪权表示,“三级书记率先垂范,五级代表编组联动,市县区四套班子中的代表全部参与,以微调研、微走访形式深入千家企业,收集意见建议2461条,推动一批问题得到有效解决。”

拓展深化“两个联系”工作机制,是汇聚人大代表和人民群众力量做好人大工作的重要途径。“我们研究制定《关于加强和改进市人大常委会联系市人大代表工作的实施意见》《关于深入开展人大代表‘家站点’惠民行动的实施意见》等文件,逐步建立规范提升‘家站点’建设运行、支持保障代表履职的‘1+5’体系等制度,为加强‘两个联系’提供了较好的制度支撑。”盐城市人大常委会主任王荣介绍道。

宿迁市人大常委会主任王益介绍,为了充分吸纳民意汇集民智,宿迁人大系统搭建“宿话说”开放性民声平台,在街头巷尾、广场公园等群众集聚处设立“宿话说”社情民意收集点,选取养老、教育等民生重点领域建立“宿话说”联络专线,依托主流媒体开设“宿话说”专题意见民意窗,创建“宿话说”二维码,全年收集立法建议812条、民生实事项目建议1844条。

坚持守正创新,不断以地方实践丰富全过程人民民主,推动人大各项工作走在前、做示范,已然成为共识。县区人大常委会也纷纷谋实招、出硬招:徐州市泉山区开展“代表·局长面对面”活动;南通市海门区通过主任会议对代表建议逐条学习、逐条督办,全面推行“集体评价”“二次办理”等八项督办机制,切实提高落实率;灌南县推进县镇两级人大“‘码’上找代表”全覆盖,组织代表“点单式”报名参与常委会监督议题;淮安市清江浦区精心设计全过程人民民主基层实践基地“334”工作法,用好“群众身边事、代表‘码上办’”微建议办理信息化平台……

同题共答 服务现代化建设路径更清晰

“我们瞄准的是未来6G技术的发展”,紫金山实验室,这个省、市面向未来网络谋划建设的重大科技创新

平台,在原始创新方面不断取得突破,先后发布行业首个“智驱安全网络”一体化架构的大网级应用、全球首个6G全频段全场景普适信道建模与仿真技术等一批重大科技成果。步入展厅、实验室,与会同志参观前沿技术创新成果,深刻领会网络通信与安全领域国家重大战略需求,深入理解“在科技创新上取得新突破”这一重要任务。

拓宽新视野、着眼新赛道,在没有经验可以借鉴的道路上,要敢于创新引领、驱动发展。彰显新担当、务求新成效,要在推动高质量发展中汇聚人大力量,这是“牢记嘱托、感恩奋进”的共同自觉和普遍行动。

去年以来,常州人大综合运用“立法+决定+议案+监督”的方式,制定新能源产业促进条例,作出加快新能源之都建设的决定,市委书记亲自督办、市长亲自领办相关重点议案,五级人大代表积极参加“我为新能源之都建设献一策”活动,提出125条意见建议。以新能源产业为基石,以制度建设为旨归,常州市人大常委会主任白云萍信心满满:“常州聚焦重大决策,全力助推高质量迈入GDP万亿之城。”

“围绕省人大18个监督项目开展监督,对列入省重大项目清单的25个徐州项目持续跟踪问效,助力‘推动经济运行率先整体好转’12大类136条政策在全市见行见效。”徐州市人大常委会主任王安顺谈道。紧扣高质量建设淮海经济区中心城市敢为善为,徐州人大制定全国地级市首个关于机场净空和电磁环保方面的地方性法规,全国地级市首个《关于推动企业合规,进一步优化营商环境的决定》……

立足人大工作职能,聚焦中心任务,听取和审议专项工作报告50个,评议政府工作部门7个,组织执法检查8次,开展满意度测评10次……南通市人大常委会常务副主任庄中秋用一组数据介绍,“我们作出加快推进制造业高质量发展、全面推进乡村振兴促进农业农村高质量发展、严格实施国土空间总体规划等决定,连续8年持续开展‘5·23’南通企业家日活动,制定出台科技创新促进条例、优化营商环境条例,有效助力现代化建设开局起步。”

人大工作的主体是代表、基础在代表、活力看代表。镇江人大牢牢抓住人大代表这一“富矿”,在推进

中国式现代化建设新实践中展现人大代表的担当作为,如全国人大代表、镇江市镇江新区永兴农机机械化专业合作社理事长魏巧持续为江苏农业发展鼓与呼。“2024年,是习近平总书记视察镇江十周年。”镇江市人大常委会主任李健表示,要坚持“抓重点、少而精,抓紧抓实抓成效”,正确有效依法行使法定职权,充分发挥各级人大代表作用,运用人大思维跟上党委步伐,运用人大方式支持政府工作,运用人大办法解决现实问题,切实推动人大工作提质增效。

目标导向 新征程上担当作为更主动

去年以来,全省各级人大在同级党委的领导下,政治站位高、把握大局准、研究谋划早、项目安排实、方式方法活,以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为载体推进主题教育,以助推经济运行率先整体好转为重点加强上下联动,以“四个机关”建设为支撑提升履职水平,各项工作取得新进展新成效。

年终盘点,既要总结成绩,又要正视问题,为来年工作顺利开局系统谋划、客观分析。“建议加大对基层人大工作的指导推进力度,特别是总结推广全省人大系统的创新示范典型”“建议建立专委会顾问聘用制,聘请专家学者担任顾问,提供专业性决策支撑”“建议提升基层人大代表和人大工作者履职专业能力,加强

省市县人大上下联动”……座谈会上,各省市人大负责同志纷纷发表意见建议。

直面问题不回避,真抓实干不务虚,坚持稳中求进推动人大工作高质量发展。

樊金龙强调,迈上新征程,要把握“强富美高”新江苏现代化建设这一主题主线,对标“定3年、谋8年、展望13年”这一总体思路,坚持稳中求进、守正创新、上下联动这一重要原则,在坚持党的全面领导中坚持好人民代表大会制度,在发展全过程人民民主中完善好人民代表大会制度,在加强“四个机关”建设中运行好人民代表大会制度。要强化目标引领,聚焦重点发力,围绕中央和省委文件专项督查发现问题整改、紧扣省委“八项行动方案”精准监督、提高常委会审议质量、建好用好基层立法联系点和经济运行观察点、加强基层人大工作、完善走访基层人大和人大代表工作机制等重点事项开展上下联动,为推动高质量发展、推进中国式现代化江苏新实践贡献智慧和力量。

与会同志认为,这些重点工作安排体现了高站位、高标准、高质量,对人大自身建设提出了更高要求,是一份鼓舞干劲、提振信心的年终盘点。大家表示,要在牢记嘱托中感恩奋进,在聚焦中心工作中扛起使命,在服务大局中担当作为,在上下联动中凝聚合力,在新时代新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。



立法擦亮“红色印记”

● 总有一股力量激励奋进，总有一种精神历久弥新，总有一束星火生生不息。

文 | 本刊记者 盛建

“新四军的历史充分说明，民心向背决定着历史的选择，江山就是人民、人民就是江山。这是开展革命传统教育、爱国主义教育的生动教材，要用好这一教材，教育引导党员、干部传承发扬不怕困难、不畏艰险，勇于斗争、敢于胜利的精神，紧紧依靠人民，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。”2023年12月3日，习近平总书记来到盐城市考察新四军纪念馆并发表重要讲话。

在江苏这片热土上，中国共产党领导人民前仆后继，英勇斗争，为新民主主义革命、抗日战争胜利以及新中国成立作出了重要贡献，书写了一部波澜壮阔、光耀千秋的革命斗争史，孕育并产生了大批革命英烈和先进模范，形成了周恩来精神、雨花英烈精神、新四军“铁军”精神和淮海战役精神，留下了极为丰富的红色文化遗产。“红”是这片土地最深厚的底色。全省上下牢记习近平总书记嘱托，积极创新活用，开展系统研究、打造精品展陈、强化教育功能等一系列举措，使红色文化为江苏高质量发展注入源源不断的精神动力。

立法引领 传承保护红色文化

“通过！”1月12日，省十四届人大常委会第七次会议审议通过了《江苏省红色资源保护利用条例》（以下简称条例）。条例的制定出台，为保护传承省内红色资源增添了一抹“法治红”。

立法是最好的保护，保护是最好的传承。江苏现有各类革命旧址、红色遗迹1710处，已登记各级不可移动文物1081处。省文化和旅游厅有关负责同志介绍，

近年来，我省在爱国主义教育基地、革命文物、烈士纪念设施等管理利用方面取得了较好的成效，积累了丰富的经验。但在实际工作中，也存在一些制约红色资源保护利用工作高质量发展的矛盾和问题。为此，制定地方性法规既是现实需要，也是群众期盼和历史责任。

用立法强化红色资源的保护与传承，江苏不少地方开展了先行先试。2006年，新四军重建军部旧址被评为全国重点文物保护单位，也是盐城重要的红色地标之一。2018年12月1日，《盐城市革命遗址和纪念设施保护条例》正式施行，这部条例是盐城市自2015年行使地方立法权以来制定的首部历史文化保护方面的地方性法规，也是江苏省首部红色文化资源保护方面的地方性法规。

2018年，淮安市人大常委会专门制定全国首部以伟人命名的地方性法规——《淮安市周恩来纪念地保护条例》，进一步擦亮了淮安周恩来总理故乡的闪亮名片。5年多来，纪念地的公共文化服务和社会教育功能得到了有力强化，革命传统文化获得了有效弘扬和传承。

2021年7月1日，建党百年之际，《南京市红色文化资源保护利用条例》正式实施。条例两次审议期间，相关单位先后组织召开80余场座谈会、论证会，前往红色李巷、革命圣地井冈山考察并召开专家论证会，通过各种方式广泛征求10多个部门、近3万人的意见建议。深入的调研，为条例实施后取得良好的效果和较大的社会影响打下了坚实基础。

深挖细掘 红色资源焕发光彩

在江苏,红色不是点缀,而是高质量发展的“精气神”,是现代化建设的“根与魂”。红色土地蕴藏着精神富矿,红色故事是最生动的教材。这次出台的条例,首次将周恩来、雨花英烈、新四军东进北上、淮海战役等重要革命历史人物和历史事件的挖掘阐释写入地方性法规,推动保护好利用好江苏红色资源。

如何让江苏大地上不朽的红色精神焕“新”促发展,更深入人心?省人大常委会党组高度重视,对加快推进立法进程、确保立法效果作出部署安排。2023年8月下旬,省人大常委会副主任周广智带队赴镇江、泰州进行立法调研,实地考察丹阳市总前委旧址纪念馆、新四军黄桥战役纪念馆等红色资源保护利用情况。调研组成员深有感触地说,一寸山河一寸血,一抔热土一抔魂,实地调研,多方取经,方能汲取经验,拓宽思路……

2023年12月,省人大常委会副主任曲福田率调研组赴淮安,就条例草案修改稿进行立法调研。调研组提出,要以立法推进红色资源认定的科学性、实现红色资源保护利用的人民性、确保红色资源传承弘扬的延续性,丰富红色资源的时代价值,把握好红色资源开发利用的正确方向和着力点,用好用活红色资源,更好地发挥红色资源的重要作用。

条例草案初次审议过程中,委员们一致认为,加强红色资源的价值挖掘和传承利用,系统性保护是前提,委员们建议,实践中有的红色资源所有人、使用人或者管理人不明确,缺少保护要求,应当予以规范;通过建立联席会议机制,统筹规划、协调研究红色资源保护利用工作中的重大事项,推动解决相关重大问题,强化组织保障,在各级形成红色资源保护利用工作合力。

二审过程中,委员们纷纷表示,条例草案内容上有引领性、举措上有创新性、对象上有全面性,极具江苏特色,法规的出台,必将推动江苏传承红色基因、赓续红色血脉的责任担当。同时,大家也建议,条例正式实施以后,应加强对政府履职及经费利用的监督,确保条例落地落实。



坚定理想信念 红色精神催人奋进

“不怕困难、不畏艰险,勇于斗争、敢于胜利”,是我们党百年奋斗的一种精神特质,是我们以历史主动走好新征程的强大精神动力。2023年12月21日,江苏省委召开十四届五次全会。在会议总结时,省委书记信长星重点阐发了对这十六字精神内涵的体会,引起与会同志及全省干部群众의强烈共鸣。

“在红色的校园里,种文艺的种子,开自信的花。”这是全国人大代表、淮安市新安小学校长张大冬始终坚持的理念。新安旅行团光荣传统是淮安青少年童心向党的杰出代表,去年3月5日,习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时,谈及了抗战时期“新安旅行团”的历史佳话,勉励教育工作者把青少年培养成为拥有“四个自信”的孩子。为更好地推动红色教育进校园,条例明确,学校应当利用红色资源,通过课堂教学、社会实践等方式开展教育教学活动。

总有一股力量激励奋进,总有一种精神历久弥新,总有一束星火生生不息。条例提出,县级以上地方人民政府应当推进红色资源传承利用与旅游融合发展,优化提升红色旅游服务,打造红色文化旅游品牌。

今年元旦期间,红色旅游持续升温,更多市民群众选择走进革命历史纪念场所,度过更有意义的新年假期。位于徐州凤凰山东麓的淮海战役纪念馆内,参观

人群络绎不绝,共同见证淮海战役胜利75周年。在常州三杰纪念馆,观众和红色文化“面对面”……

在新时代讲好红色故事,于新征程续写革命荣光。坚持在保护中创新、在创新中发展,立法助力红色资源

“活”起来、“火”起来,革命旧址及纪念场馆等“红色基因库”独特作用正持续释放,必将激发全省干部群众在中国式现代化江苏新实践中“走在前、做示范”的担当作为。

保护利用红色资源 传承弘扬红色文化

文 | 周俊

作为一个具有光荣革命历史的省份,江苏的红色资源丰富、厚重且饱满。2023年12月3日,习近平总书记来到盐城市考察新四军纪念馆并发表重要讲话。习近平总书记的重要讲话在江苏引起热烈反响,也掀起各界对红色资源保护利用的热潮。当前,在推进中国式现代化江苏新实践进程中,江苏省人大常委会通过的《江苏省红色资源保护利用条例》(以下简称条例),着力加强全省红色资源保护利用,进一步焕发生机活力、激发发展动能,既是时代所需,更是历史责任;既是政治使命,更是群众期盼。

政治担当,历史责任——江苏红色资源丰富、分布广泛,是新民主主义革命以来我省革命和建设历史的重要实物见证,是无法再生的历史遗存,是共产党人不可或缺的宝贵精神财富,承载江苏辉煌历程,铸就江苏巍峨丰碑,具有重大的政治价值、经济价值、文化价值和教育功能,这也是中华民族恢宏历史的一部分,对其实施保护,江苏儿女责无旁贷。出台条例,护好用好红色资源,发挥革命英烈、时代楷模示范引领作用,从革命传统中寻找政治智慧,从红色文化中汲取政治力量,赓续红色血脉、传承红色基因,筑牢意识形态,弘扬爱国主义精神,培育社会主义核心价值观,真正体现了政治担当,切实扛起了历史责任,让红色精神光照千秋。

时代命题,人民所盼——参观革命旧址、纪念地,感受风云激荡的厚重历史;瞻仰伟人故居、重温烈士家书,感悟革命先辈炽热深沉的家国情怀;品读红色作品、模范事迹,读懂什么是信仰的力量……在当前信息丰富、价值多元的时代,在完成第一个百年奋斗目标、迈向中国式现代化新征程中,我省出台条例,保护利用红色资源,坚定理想信念教育,牢记嘱托、感恩奋进,把党的光荣传统、优

良作风和当下的历史任务、目前的各项工作和群众的需求所盼结合起来,奏响传承红色基因最强音,不仅解答了时代命题,更符合发展要求,也顺应百姓期盼,回应群众关切,赢得群众拥护,筑牢了奔赴新时代的根基。

重在保护,贵在利用——条例对红色资源的调查认定、保护管理、传承利用、保障监督都作出明确规范。要认真执行条例,整体谋划、协同推进,重点突破、全面提升,解决痛点堵点问题,将当前计划和长远规划相融合,坚持抢救性与预防性保护并重,加强环境风貌的整体保护,统筹推进红色资源保存状况不断改善,切实加强红色资源保护工作。每个红色资源都是一本生动鲜活的教材,肩负着重要的社会教育功能。在加强保护的基础上,要利用现代技术对红色资源深入挖掘、提炼升华,注重红色文化品牌建设,讲好红色故事,弘扬红色精神,将受众带到历史情境、历史结构、历史叙事中去认知和感受红色文化,引发人民群众的情感共鸣和思想共振。

突出保障,加强监管——针对部门职责不清、管理规范模糊以及投入不足、人才流失等现象,着力明确主体责任,完善红色资源保护利用工作职能体系,建立长效机制,加强制度和组织保障,协同高效管理,走出一条符合省情的红色资源保护利用、红色文化传承弘扬之路。在全局上谋势,于关键处落子。条例为全省红色资源保护利用提供法律遵循和实践指南。顶层已经设计,更需抓好监管。全省上下要迅速行动、积极作为,在充分保护利用好的前提下,依法加强日常执法巡查,严厉打击违法行为,推动红色资源保护利用工作稳步前进,让红色资源绽放光彩。

(作者系盐城市人大常委会委员、盐阜大众报报业集团上海融媒中心主任)

深入“寻常百姓家”

“目前您所在的社区提供的日间照料服务有哪些?”“您最希望社区提供哪些居家养老服务?”……事关老百姓切身感受和实际需求的问题通过电子问卷、电话访问、入户访谈等渠道深入南京市鼓楼区“寻常百姓家”,万余份反馈汇集成居民群众的心声。

南京市鼓楼区人大常委会从养老、物业等民生重点领域出发,以居民群众满意度调查为切入点,求真务实开展调查研究,助力擦亮民生幸福底色。

鼓楼区是南京市最早进入老龄化社会且老龄化程度较高的地区之一。近年来,区人大常委会每年以不同视角选择相关议题审议养老服务工作,旨在更高质量推进全区养老工作,不断满足老年群体的多元化养老需求。

在延续上届连续五年专题审议老旧小区相关议题的基础上,本届区人大常委会持续跟踪监督,对鼓楼区老旧小区物业服务全覆盖的同时,开展针对全区范围内居住在小区的适龄老人、居住在养老机构的老年人、养老机构护工和物业公司负责人等重点人群的满意度“万人大调查”,并将其列入重点议题,在区三届人大常委会第十三次会议上进行了专项评议。

区人大常委会在调研专题上注重选取“小切口”,既观典型,也看总体,既听取部门汇报,更倾听群众心

声;在问卷设计上紧贴百姓生活、突出身边小事,让调查问题看得明白、调查对象填得方便。

区人大常委会重点把握“为何调研”“调研什么”“如何调研”“调研成果如何运用”等各环节,精准面向特定群体,设计各有侧重的调查问卷,根据反馈对服务供给端提出务实的对策建议。调研组通过培训部署会、现场大调查、抽样调查、实地走访等形式掌握实情,同时有效借助互联网、大数据等现代信息技术,既保证获取足够的样本数据,又确保了调查研究的均衡、客观和真实。

历时半年多,养老调研课题组共有效调查10144人,物业服务满意度调查发放并收回有效问卷万余份,从中选取2家满意度得分较高、3家满意度得分较低的物业服务企业所服务的小区居民进行二次“微调查”,使调查类别更加充实、调查数据更加翔实、民意反映更加真实。

南京市人大代表、南京石城护理院院长金梅从养老机构的角度深入分析相关养老服务工作和当前养老服务需求;鼓楼区人大代表、南京银城物业服务有限公司执行董事兼总裁李春玲积极探索老旧小区物业服务全覆盖不断提质增效的创新路径……在“代表集中调研月”活动中,代表们充分发挥专业所长、协同开展深入研究,在护航民生保障和优化细节改善中彰显人大担当。

为确保调研实效、扩大成果应用,区人大常委会结合数据分析结果和实际工作情况,对调查获得的信息进行深层次分析,重点围绕满足多层次、多样化服务需求和群众新期盼、新向往等方面,用事实和数据说话,提出务实具体的“好点子”,以调研报告的形式供相关部门研究运用。

创新实践不停步,履职为民无止境。南京市鼓楼区人大常委会将继续坚持“系统、协同、精准、实效”,不断夯实调查研究基本功,积极探索有效监督新路径,促进各项决策更加契合发展所需、群众所盼,书写让人民满意的履职答卷。

(胡蓉)



牢记嘱托走在前 感恩奋进显担当



编者按：

去年以来，市人大常委会贯彻落实省委号召，组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，推动各级人大及其常委会和近10万名五级人大代表贯彻好落实好习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，汇聚起推进中国式现代化江苏新实践的强大合力。

在市人大常委会的示范带动下，全省13个设区市创新方式方法激发“学”的动能，用好平台载体拓展“思”的深度，服务中心大局凸显“践”的成效，发挥代表作用彰显“行”的力量，推动学习实践活动成果不断转化为提升人大工作水平、更好服务中心大局的实际成效。

南京：走深走实学习实践活动

南京市各级人大及其常委会和各级人大代表始终牢记习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，以奋进新征程、建功新时代的昂扬姿态，不断汇聚起加快中国式现代化南京新实践的磅礴力量。

以学铸魂，在“思想深处”坚定信仰、站稳立场。



主题教育扎实开展。将主题教育与学习实践活动紧密融合，始终带着信念学、带着感情学、带着责任学。习近平总书记到江苏考察后，市人大常委会领导班子结合“南京科技进步条例”立法，集体重走习近平总书记考察南京部分路线，切实将习近平总书记关于科技创新工作的深远考量和实践要求转化为指导实践、推动工作的强大力量。调查研究成果丰硕。围绕事关南京和人大工作高质量发展的重点领域确定调研课题36项，深入开展调查研究，形成一批重点调研成果。指导各代表小组围绕推动高质量发展开展视察调研活动，共形成教育、养老、民营企业发展等方面调研报告20篇。履职学习全面加强。举办新一届常委会组成人员履职培训班和市人大代表初任培训班，将学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对江苏工作重要讲话重要指示精神作为提升履职能力的必修课。各级人大先后举办人大代表讲坛80余场，进一步搭建起人大代表、常委会组成人员和人大机关干部的学习交流平台。

服务大局,在“行动层面”坚决贯彻、敢于担当。以高质量立法保障高质量发展。高质量编制五年立法规划,协助市委召开全市立法工作会议。聚焦高质量发展和人大自身建设的重点领域,加快制定、修改科学技术进步、固体废物污染防治、安全生产、中医药传承创新发展以及人代会议事规则、讨论决定重大事项等方面的地方性法规。以高效能监督推动经济运行率先整体好转。邀请298名市人大代表列席常委会会议,听取和审议市政府半年工作报告;作出“关于加强经济工作监督的决定”,听取和审议“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要实施中期评估、制造业智改数转、涉案企业合规改革等专项工作报告,视察全市消费新业态新场景创新发展、新招引重大项目推进情况等,为推动全市经济运行率先整体好转贡献人大力量。以高水平决定完善制度保障。作出“促进民营经济高质量发展的决定”,为南京落实“民营经济31条”、促进民营经济发展壮大提供有力保障。在省内率先作出“加强生物多样性保护的決定”。坚决落实习近平总书记关于宪法的重要论述,先后作出“进一步加强宪法宣传教育,保证宪法全面贯彻实施的決定”“加强南京宪法公园使用管理的決定”,推动宪法深入人心、走进人民群众。

代表主体,在“关键环节”强化保障、提升质效。健全常委会联系代表机制。安排59位常委会组成人员固定联系190名基层一线市人大代表;邀请24名基层市人大代表列席市人大常委会会议,召开列席代表座谈会4次。通过“请上来”和“走出去”,确保本届之内实现市人大常委会领导班子成员走访联系基层一线市人大代表和基层一线市人大代表列席市人大常委会会议全覆盖。提升代表闭会履职质效。创新建立代表履职助理制度,为在南京的全国人大代表履行职责提供更加有力的服务保障。组建8个市人大代表监督组,对2023年民生实事项目实施情况开展跟踪监督。指导各区人大常委会建成专业人大代表履职平台23个。提高议案建议办理质量。畅通代表提出议案建议前与有关部门沟通渠道,保障代表议案建议更具精准性、针对性。聚焦代表反映集中的32件建议开展重点督办,持续推动建议办理从“答复型”向“落实型”转变。市十七届人大一次会议以来,代表建议办结率超80%。
(南京市人大常委会研究室)

无锡:强载体 创品牌 求实效

无锡市各级人大及其常委会认真组织“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,8300余名代表按照“学思践行”四个方面要求,重点开展大学习、大讨论、大调研、大走访、大实践“五大行动”。截至2023年12月中旬,共举办代表培训班164期4412人次参训、代表讲坛73期;组织专题调研1198次,形成调研成果近300项;扎实开展“一践行、两服务”“132、找代表”等专题活动,19045人次代表深入基层走访联系选民群众,推动解决群众急难愁盼问题16710个,学习实践活动取得良好成效。

设立“人大代表议事厅”民主实践平台,丰富学习实践活动载体。将学习实践活动和无锡市人大“全过程人民民主实践创新年”活动紧密结合,制定出台《关于建立“人大代表议事厅”民主实践平台的工作方案》,坚持每季度开展一次议事厅活动,年内先后就完善养老服务、解决停车难题、优化营商环境、提升基层医疗服务能力等主题,广邀人大代表、市民群众、政府部门负责人、行业专家学者等“入厅”议事、共商良策,进一步拓展人民有序政治参与、民主决策途径。县区人大不断创新民主实践平台和议事方式,创设“围坐议事”“板凳议事”等。与此同时,全面完成全市1393个代表“家站点”“三化”建设,构建完善“家站点”日常管理、活动组织、意见处理、服务保障的全流程运作机制,建成全省首个覆盖全部代表“家站点”的数字化平台系统,被列为全省“数字人大”贯通试点城市。



深化“132、找代表”联系服务群众日活动,打响学习实践活动品牌。将学习实践活动和无锡市人大“扛起光荣新使命、展现履职新风采”代表主题实践活动紧密结合,组织全市五级人大代表和街道议政代表深入“家站点”,认真开展联系服务群众日活动。广大代表全年共走访联系村(社区)9828个、选民群众39215人次,收到群众意见建议18819条,形成代表建议1072件,推动解决实际问题16710个,持续打响“132、找代表”品牌,极大地激发了代表责任意识。在完善线下服务机制的同时,率先推出基层“家站点”二维码,实现群众约见代表“一码通”,保障代表联系服务群众“全天候”履职,切实做到民有所呼、我有所应。

围绕中心、紧贴民生,确保学习实践活动实效。将学习实践活动和市人大常委会重点工作紧密结合,紧盯“四个走在前”“四个新”重大任务,紧跟省市委会“十个聚焦”部署要求,逐条梳理对照,动态调整年度监督议题,确保人大工作与党委中心工作同频共振、同向发力。聚焦“助推经济运行率先整体好转”目标任务,系统谋划35项重点工作,就26项重点课题深入调研、提出建议。围绕今年10项42个民生实事项目办理,组织开展“民生实事季季督”活动,创新组建“民生实事项目监督员”队伍,首次采用“双测评”机制问效,老旧小区改造、燃气管网更新等一批“民生愿景”转化为“幸福图景”。聚焦加快养老服务体系建设的“一号议案”,督促政府制定实施方案,细化分解16项年度任务,推动在全国首创“锡心医养”社区居家“332”服务行动。

百舸争流,奋楫者先。下一步,无锡市各级人大将认真贯彻省市决策部署和市人大常委会指导要求,始终牢记嘱托、感恩奋进,坚持开拓进取、真抓实干,不断开创无锡人大高质量发展新局面,努力为全省人大工作大局勇挑重担、勇当先锋,为全面推进中国式现代化江苏及无锡新实践作出新的更大贡献。(锡人宣)

徐州:往深里走 往实里走

徐州市人大常委会结合徐州实际,立足人大职能,统筹谋划推进,切实把习近平总书记重要讲话重要指示精神贯彻到人大工作各方面全过程。

学习实践活动启动以来,徐州市人大常委会通过

召开党组中心组学习会、交流研讨会、编发学习资料等,及时把习近平总书记发表的重要讲话、作出的重要指示作为“第一议题”传达学习。同时采取“大讲堂+小课堂+微党课”等形式,分层级对人大机关党员干部和人大代表进行培训,不断提高其依法履职能力和水平。

2023年10月24日,市人大常委会主任王安顺走上人大代表讲坛,以“牢记嘱托、感恩奋进、走在前列,在助推中国式现代化徐州新实践中展现人大担当”为题,为150余名市人大机关党员干部和人大代表讲授专题党课。主题教育期间,市人大常委会班子、机关党组成员和委室主任依次开讲,市县两级人大同步组织。截至2023年12月,已举办60余期,200余名各级人大代表走上讲坛,推动以讲促学、以学促干。

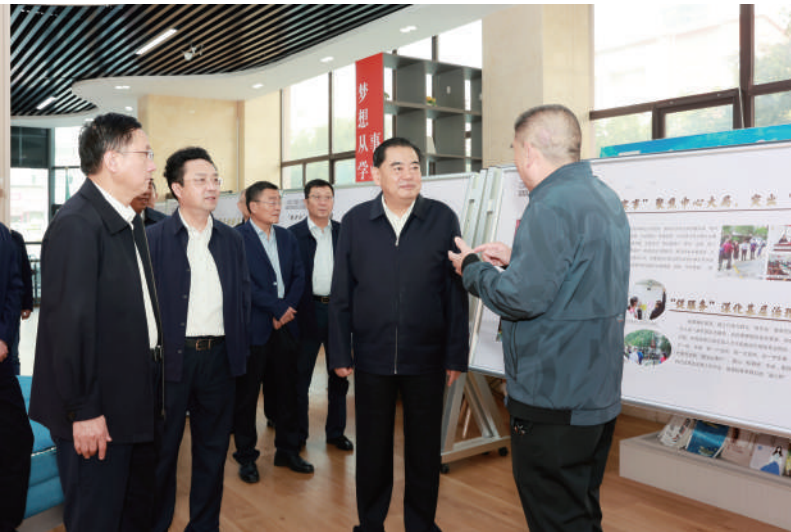
市人大常委会紧扣“四个走在前”“四个新”重大任务,围绕高质量建设淮海经济区中心城市,聚焦打造“343”创新产业集群等决策部署和民生改善、生态保护等热点难点,开展视察调研、执法检查、专题询问、工作评议等监督活动,推动解决了一批涉及改革发展稳定和群众切身利益的问题。

以良法促发展保善治,制定修订地方性法规8件,高质量完成市人大常委会精品立法项目《徐州市快递条例》,在全省率先制定关于化解矛盾纠纷的地方性法规《徐州市矛盾纠纷预防化解条例》,开展四省五市淮海战役红色文化资源保护协同立法,为推进法治徐州建设提供了有力保障。

着眼守护好百姓“钱袋子”,在全省率先作出《关于加强预防打击电信网络诈骗工作的决定》,从“宣”“防”“打”“管”四个方面提出47条防治举措,通过交办督办、明察暗访等形式,强力督促有关单位和部门全面落实决定,有效推动电信网络诈骗案件数、损失数大幅下降。

市人大常委会指导县(市、区)人大建立“五民”议事体系,施行“码上提”“码上答”工作法,开展“代表发现、代表督办”电视问政行动,全面推行民生实事项目代表票决制,完善街道议政代表会制度,初步形成了“一县一亮点、镇街有突破”的全过程人民民主创新格局。

深化“三问四办”多层次督办机制,全面推行市领导领办督办代表建议制度,有力推动“关于城市积水点治理”“加强投融资平台管理”等42件重点建议的落实



见效。健全任后监督机制,制定出台《关于对人大选举和任命人员监督的实施办法》,组织市县政府职能部门负责人走进人大代表“家站点”,面对面听民意、解民忧。开展“助力产业兴旺、促进乡村振兴”主题活动,引导1万多名五级人大代表发挥自身优势,对接帮扶经营主体,合力解决各类问题1868个。

马庄小香包“绣”出了富民大产业,徐工全地面起重机械国产化率由71%提升到100%……一系列深刻变化令徐州人民深受鼓舞、倍感振奋,激励着全市人大系统党员干部和各级人大代表担当使命、积极作为,全力以赴推动习近平总书记的殷殷嘱托在徐州落地生根、开花结果。

(吴迪)

常州:助推高质量迈入万亿之城

常州市人大常委会深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,紧扣“学思践行”,开展“五大行动”,融入主题教育,以学习实践活动成果推动人大工作高质量发展。

坚持持续深化、重在内化、聚力转化,推动学习实践活动走深走实。在深化中学深悟透。市人大常委会党组、常委会会议坚持“第一议题”学习制度,深入学习党的二十大精神、习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神等22次。深入开展“四进四讲”活动,常

委会领导、组成人员、机关干部、人大代表走进党校、代表“家站点”等宣讲党的二十大精神62场次,服务受众3600多人次。常委会领导为市委党校主体班授课2次。在内化中凝心铸魂。持续开展“大学习”“大宣讲”“大讨论”活动,打造“常州人大学习讲堂”品牌,形成代表讲堂、法律专堂、文化课堂、青年学堂“四堂”学习体系,利用线上线下平台开展“人大代表讲堂”190场次。在转化中彰显担当。落实习近平总书记对太湖治理的重大关切,围绕市委新一轮太湖治理“1+8”专项行动,通过制定河道保护管理条例、开展湿地保护“一法一条例”执法检查、上下联动专项督查等,坚决扛起太湖流域“上游担当”。

抓牢推动经济运行持续向好的重点任务。聚焦“四个走在前”“四个新”重大任务,加强重点领域、新兴领域立法,全年制定5部、修订1部地方性法规,其中全国首部新能源产业促进条例作为全市首部实体性法规提请市人代会审议表决,劳动教育促进条例在全国率先以“小快灵”立法方式制定网络餐饮服务食品安全管理若干规定获评全省设区市立法精品示范工程项目。精准助推新能源之都建设,采取“立法+决定+议案+监督”方式,作出决定、审议议案、专题督办,助推常州高质量迈入GDP万亿之城。抓准践行全过程人民民主的关键环节。作出打造人大践行全过程

人民民主市域样板的决定,出台立法、监督、代表、民生实事等领域的4个实施意见,建设人大历史展示馆实践基地,选树“一区(市)一特色”N个典型范例,构建“1+4+1+N”的常州路径。持续擦亮民生实项目代表票决制常州人大工作品牌,健全“1+7”全生命周期管理体系,102万名市民参与“你呼我应”民生实项目群众网上点赞活动,创设“最佳民意奖”“典型案例奖”,首次在人代会上开展满意度测评。抓细抓牢上级文件要求。落实中央和省市委人大工作会议精神,全面梳理贯彻省委14号文件中存在的20条27个具体问题,市委专题研究并出台专门文件,召开推进会交办,逐项销号整改。

坚持求真务实。大兴调查研究,深入基层开展“三访三问三促”活动和开展正反面典型案例解剖式调研,形成高质量调研成果90余项。项目化推进“四个机关”建设,完成42项年度重点任务。凝聚干事合力。深入开展“代表接待群众月”活动,五级人大代表“常回家”“月进站”“周驻点”“日在线”接待群众3.3万人次,收集转交意见建议3132件次,解决群众急难愁盼问题1929个;组织代表开展“我为新能源之都建设献一策”活动,提出125条意见建议。弘扬“四敢”精神。在全省率先出台行政事业性国有资产管理监督评价指标、加强政府债券审计工作监督规定、国土空间规划监督办法。全市域推行“票决(票选)制+问政制”的基层人大工作新模式。上下联动推进省人大10项工作取得实效,推动立法联系点、代表家站点规范化建设,探索建立基层经济运行情况观察点,推进开发区人大工作高质量开展。

(常州市人大常委会研究室)

苏州:群众“心上事”就是代表“上心事”

2023年12月8日,苏州市人大代表、苏州博物馆副馆长茅艳以《立江南,观世界——苏州博物馆里的历史和艺术》为题,开展人大代表讲坛活动。茅艳从苏州博物馆的历史、馆藏展品及教育活动、文创产品等方面,向大家详细讲解博物馆的建筑美学,细数馆藏文物珍品的来龙去脉与历史科学艺术价值。

自“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来,苏州市人大常委会按照工作联动要求,积极贯彻落实,结合苏州实际推进“五强五促”代表主题活动,迄今为止共开展人大代表讲坛活动275次,在组织开展的人大代表统一接待日活动中,2673位苏州市五级人大代表和街道议政代表走进街道、社区,热情耐心地接待选民,与选民“零距离”沟通交流,共收集到意见建议2171条。

群众“心上事”就是代表“上心事”,在代表与选民的双向互动中,民情民意得以传递,一大批急难愁盼问题得以解决,代表们通过线上线下的各种活动切实解民忧、惠民生,让全过程人民民主在苏州有了最直接、最鲜活的实践。

学以致用,推进人大工作全面开花。2023年8月3日,苏州召开全市人大常委会主任座谈会,持续推进学习实践活动。发挥人大代表“家站点”作用,组织代表讲坛活动和主题宣讲活动,常态化开展代表学习培训;与对口合作的信阳市联合开办市人大代表履职培训班;高标准建好全国人大常委会相城区“人民代表大会制度教育实践基地”;在市县两级党校设立宪法和人民代表大会制度教育基地,推进全市人大制度宣传教育全覆盖;制定实施“七有九化”“三个一批”示范基地建设标准,实现全过程人民民主基层实践基地县级市



(区)全覆盖;在全省率先全面建立开发区人大代表联席会议制度,实现全市26个省级以上开发区人大工作全覆盖。

以学促干,有问题“马上就办”。“上午刚向人大代表反映问题,下午市排水公司的管网负责人就来现场踏勘,真的太高效了!”这是姑苏区吴门桥街道象牙社区钟姓居民参加人大代表“统一接待日”活动后发出的由衷感慨。据反映,劳动路1110号1幢2幢楼道中间的污水窨井和象牙新村西门通道雨水窨井,时常出现漫溢情况,影响居民生活出行。苏州市人大代表郑大甫记录下问题后,马上联系了市排水公司。市排水公司派人现场踏勘、了解情况后,由于地势低,西环路沿线的小区大都有此现象。公司负责人当场表态,将进一步研究对策,拿出方案。

强化合力,共同开创苏州人大工作新局面。苏州各级人大积极依托学习实践活动,不断深化人民代表大会制度的生动实践,共同开创新时代苏州人大工作新局面。如姑苏区人大开展“社情民意联系日”活动;相城区人大将代表联系点建在产业链上,开展“9号,我在这里等你”特色主题活动;常熟举办新时代地方人大代表履职精神专题研讨会,提炼新时代地方人大代表履职精神,推动人大制度优势转化为治理效能。

(苏仁宣)

南通:代表履职促发展

“为了更好履职,我创建了‘冬娟家庭农场代表微家’,群众可以在田间地头和家门口向代表反映问题……”在首期南通人大代表讲坛上,南通市、启东市人大代表于冬娟用质朴的语言讲述着自己的履职故事。

这场有热度、有温度、有力度的代表分享会,是南通市各级人大开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的缩影。市人大常委会常务副主任、党组副书记庄中秋表示,南通是习近平总书记亲临视察的城市,是省委寄予厚望的重要经济板块,全市三级人大组织和9400多名五级人大代表应当不负关怀、不负重托,以当表率、做示范、走在前的自觉担当,助力南通打造全省

高质量发展重要增长极,推动中国式现代化南通新实践开好局、起好步。

思想是行动的先导。把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神作为第一议题,2023年以来,南通市人大常委会机关累计开展学习研讨15次,参学810人次;各代表小组开展学习研讨56次,“云课堂”观看量已达2.5万余次。海安“八项行动”、如皋“双百双千促奋进”活动、如东“五聚焦五争先”活动、启东“六六行动”、通州“310工程”、海门“8+N”及“三个年”活动等区域人大工作品牌开展得有声有色,实现9400多名五级人大代表和2000多名街道选民议政代表参与活动全覆盖。

以学为先筑牢思想根基,南通市人大常委会制定“八个一百”专项行动,一体推进开展百场学习研讨、形成百篇优质调研成果、推动百个项目落地、化解百个涉企难题、助推百件民生实事等活动,推动广大代表知信行统一,既在思想上受洗礼,也在实践中见真章。

在了解到南通海门森达装饰材料有限公司多年以来反映的“弱电线杆拆除”事宜一直未得到妥善解决后,海门区人大立即组织督查小组进行实地调研,组织企业、镇街人大、属地政府及通讯单位召开现场协调会,梳理汇总形成条目式的“问题建议交办清单”,并现场向属地政府“派单”,推动弱电线杆在一个月內顺利拆除。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。学习实践活动启动后,南通各级人大引导五级人大代表发挥自身优势,推动重大项目落地,积极化解涉企难题。截至2023年12月,已有94名人大代表对接90个项目,总投资超250亿元;87名人大代表梳理93个涉企难题,已化解81个。

南通市人大常委会还采纳代表建议,率先在省内依法设立“南通人才日”,将《南通市优化营商环境条例》作为2023年立法项目,在海门区、苏锡通园区、通州湾示范区等地召开多场立法建议征集座谈会,将南通优化营商环境行之有效的政策、经验、做法上升为地方性法规。

“我一直期待能在金北学校新校区读书,今天这个梦想终于实现了!”来自浙江省温州市的一名中学生说。作为南通市通州区重点为民办实事项目之一,

2023年9月,金北学校异地新建的现代化校园已正式投入使用,解决了944名城区范围内的外来务工人员子女的求学难题。

民生连着民心。2023年,南通市、县两级人大共梳理汇总民生实项目132件,涵盖中小学安装空调、基层医疗卫生机构提标建设、老旧小区改造等多方面。去年5月,南通市人大常委会推出全省首部关于加强民生实项目全链条监督和全过程人民民主的实施办法,通过市人大常委会领导牵头督办、相关专工委分工督办、专业代表小组挂钩督办等机制,运用日常监督、专题督查、专项监督等监督手段,做到项目件件有监督、专工委月月有督办、代表人人有任务。

牢记嘱托再出发,感恩奋进走在前。南通三级人大将携手全体代表,抢机遇、争作为,把党委部署落实下去,把人大优势发挥出来,把代表力量凝聚起来,以学在前、干在前、走在前的担当,努力在现代化建设新征程上创造更多“沧桑巨变”。 (许君璞 应秀梅)

连云港:高标准答好“三道题”

学习实践活动开展以来,连云港市人大常委会按照“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,紧跟省委部署安排,紧扣学习实践活动重点,紧贴全市人大工作实际,在创新方式、增强针对性和实效性上用情用力,回答好“思考题”“应用题”和“必答题”,扎实

推进学习实践活动在全市人大系统中走深走实、落地开花。

坚持“三个先行”,精研细究答好“思考题”。坚持动员部署先行。市委召开学习实践活动动员部署会议后,市委第一时间组织召开党组扩大会议部署机关学习实践活动工作,以高度的政治责任感和扎实的工作作风把学习实践活动组织好、落实好。坚持组织领导先行。第一时间成立由常委会领导任组长的学习实践活动领导小组,制定调研方案、大讨论工作方案等5个子方案,真正做到项目化实施、清单化推进、闭环式管理。坚持理论学习先行。坚持以“学思想”破题开局,不断加强党的创新理论武装头脑。将学习实践活动读书班与机关学习日相结合,重点学习必读书目、选读书目,习近平总书记重要讲话重要指示精神等内容,先后组织开展集中学习17次,研讨交流36人次,赴赣榆区抗日山烈士陵园开展实景党课教学,汲取奋进力量。

突出“三个重点”,分类施策答好“应用题”。突出关键少数。常委会党组成员树立更高标准、更严要求,以关键少数带动绝大多数。聚焦立法、监督、代表等方面,体察实情、解剖麻雀,切实摸清人民群众的急难愁盼和工作落实的堵点淤点。突出分类指导。常委会党组成员结合分管工作主动认领调研课题,各委室根据年度议题和业务工作开展专项调研,各基层党支部结合服务保障等职能开展调查研究,明确课题19项,开展调研



43人次,形成“人人有课题、个个在研究”的浓厚氛围。突出严实作风。坚持求真务实,边调研、边改进、边提升。针对立法后评估、执法检查等典型案例开展解剖式调研,刀刃向内查找不足。坚持“四不两直”,防止扎堆调研、重复调研。充分发挥人大自身优势,使调查研究真正成为和群众保持血肉联系的“连心桥”。

紧盯“三个聚焦”,依法履职答好“必答题”。聚焦中心议大事。依法作出《关于扎实推进中国式现代化连云港新实践的决议》,把市委的决策部署转化为全市人民的共同意志。作出《关于加强经济工作监督的决定》,建立健全经济运行情况定期分析机制。制定《连云港市优化营商环境条例》,以法治方式护航高质量发展。开展优化营商环境“百家企业”专项调研活动,形成高质量调研报告,为市委决策提供依据。完善立法项目民意征集机制和论证机制,积极探索全过程人民民主立法新实践。聚焦重点解难事。围绕全市招商引资情况开展监督,助力招商引资和项目建设取得更大成果。强化文旅融合发展监督,结合港城实际,深入推进文旅融合发展方式转变。针对国有资产管理情况开展监督,助推国有资产规范管理体系建设。开展农产品质量安全监督,守护群众“舌尖上的安全”。聚焦民生办实事。组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”“人大有担当、有事找代表”“走进联”等活动,常态化倾听人民心声、回应人民关切。结合深化民生实事项目人大代表票决制工作实践,擦亮民生实事项目“监督长”制度品牌。

下一步,连云港市人大常委会将以严谨务实的工作作风、昂扬奋进的精神状态,紧盯存在问题,强化督促指导,抓好整改整治,持续把学习实践活动不断引向深入,高质量完成各项任务,为奋力谱写中国式现代化连云港篇章贡献人大力量。(沙莎)

淮安:聚焦重点显特色

淮安市人大常委会以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动引领事业发展,以上下联动十项重点工作凝聚整体合力,立足“三个坚持”,推动“三个转化”,各项工作实现了新的跨越。

坚持学在深处,把学习成果转化为对标看齐的政治自觉。推进领学与督学、自学与培训、研讨与交流“三个



相结合”,常态化开展党组中心组学习,擦亮“人大学习大讲堂”品牌,不断丰富培训内容,创新培训形式,常委会领导全员上讲台,机关干部发言全覆盖,进一步充实履职尽责储备、激发担当作为动能。创新举办人大代表讲坛,先后以“在推进中国式现代化新实践中履职建功”“进乡村、促振兴、话履职”和“进企业、话履职、促发展、助跨越”为主题,实现“辅导与沙龙、行动与思考、调研与献策”互促互进,全市举办讲坛150多期,构建了理论性高、实践性好、互动性强的学习交流的平台。

坚持干在实处,把活动要求转化为推动工作的生动实践。自觉把人大工作摆在大局中谋划推进,找准切入点、寻求发力点、紧盯结合点,为经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。以高质量立法保驾护航。用好重要法规起草“双组长”、立法咨询论证评估等工作机制,精心制定优化营商环境条例,推动“四最”成为淮安营商环境鲜明标识;全省首家制定出台餐厨垃圾管理条例,对废弃油脂有偿回收、餐厨垃圾专用容器摆放等作出创制性规定,有效引导“世界美食之都”餐厨垃圾利用减量化、无害化、资源化。以高效能监督纾困解难。聚焦群众反映强烈的教育突出问题,开展“人民满意教育”评议,发放调查问卷12万份,征集意见建议7000多条,针对教育结构、师资力量、“双减”矛盾、县中困境四大突出问题逐条提出建议。创新民生实事票决流程,在人代会期间组织联组审议,以“预先审”推进“高效决”;出台优化民生实事项目管理决定,巩固“群众提、代表定、政府办、人大督”工作机制。以高标

准代表工作凝心聚力。围绕“惠民生、助发展”，组织全市五级7000多名代表进村入户助增收促振兴、进园入企助纾困促发展、进网入站助解难促和谐。去年重点推进“助千企”，市委书记带头，市、县（区）四套班子中的人大代表全部参与。在年中加开人代会期间，首次组织代表集中视察重特大项目，400多名代表分为6个组，在5个点位进行了24场视察活动，代表们充分感受到高质量发展的强劲“脉搏”，提振全市上下“攀高比强、跨越赶超”的信心决心。

坚持落在实处，把贯彻成效转化为强基固本的强大动力。锚定“四个机关”方向坐标，践行“守正创新、重质求效”整体要求，营造和谐活泼、融洽共进、奋发向上的履职氛围。深入调查研究，开展2次调研月活动，既走出去也走下去，形成一批高质量调研报告。建强履职平台，新建全过程人民民主基层实践基地16个，重点打造宣传教育阵地、全过程履职阵地、议事监督阵地、数字应用场景平台“三阵地一平台”集成载体。密切上下联动，配合做好执法检查、立法调研和工作调研等活动20多次，向省人大反馈建议100余条，报送工作专报12期；完善对县区人大的考核办法，充分发挥考核指挥棒作用，加强过程性考核，切实形成争先创优的正当激励。

（淮研）

盐城：“红色引擎”激活力

“重视、扎实抓好党建工作，着力把党建工作成效体现到人大工作的高质量发展上，努力推动人大事业迈上新台阶、开创新局面。”2023年11月24日，盐城市人大系统党建工作现场会召开，这也是继去年2月专题召开市人大机关作风建设会议、6月首次召开全市人大系统党建工作座谈会以来，盐城市人大常委会以开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为契机，推进“党建+业务”深度融合的又一次集中部署。

盐城市人大常委会深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持将党建工作贯穿人大工作全过程各方面，突出党建引领保障作用，探索党建与业务深度融合，实现党建工作与业务工作双促进双提升，

以高质量党建推动人大工作与时俱进、创新发展，扎实推动学习实践活动走深走实，在奋力推进中国式现代化盐城新实践中贡献人大力量。

“要深刻领会习近平总书记考察盐城的重要指示精神，以履职担当的实际行动坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’，更加自觉地牢记嘱托、感恩奋进、实干争先……”市人大常委会主任、党组书记王荣在党组扩大会议上提出明确要求。

市人大常委会始终把政治建设作为“第一责任”，加强人大机关党建的“根”和“魂”。换届伊始，市人大常委会就建立理论学习“第一议题”制度，常态化安排每月召开党组会议、中心组学习会和主任办公会议，把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神作为会议的首要议题，深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持以新思想武装头脑、指导实践、推动工作。

市人大常委会坚持党对人大工作的全面领导，围绕中心服务大局依法履职，坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位，研究制定了《中共盐城市人大常委会党组向市委请示报告制度》。把党的建设工作摆在重要位置，通过党建引领、人大赋能，不断推进代表工作机制创新、平台创新和服务创新，研究出台《关于进一步加强全市人大系统党的建设工作的指导意见》，把旗帜鲜明讲政治贯穿于人大系统党的政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设全过程。

东台实施“党建强基固本”工程，研究符合人大特点的党建工作方法；射阳把功能型党组织建在产业链、服务链、监督链上，有效发挥党员代表双重模范作用……坚持围绕中心抓党建、抓好党建促业务的发展思路，各县市区结合实际，形成了自己的亮点特色和创新做法。

市人大常委会认真落实“四个机关”定位要求，多形式组织开展人大代表讲坛、专题学习培训，切实加强代表思想建设，提升代表履职能力，全面加强自身建设。

市人大常委会坚持推进全面从严治党，创新机制，印发《关于在市人大代表中开展“代表小组建支部、党建引领履职路”实践活动的指导意见》，创新构建“常委



会党组、机关党组、机关党委、党支部”的四级组织体系,通过开展党员代表“亮身份、亮职责、亮作为”行动、建立乡村振兴“党员代表示范基地”、构建人大党组与代表所在党组织联建联管模式、开展“贯彻落实二十大、履职尽责当排头”、人大机关“三比三创”等活动,做到思想政治建设与代表履职学习相融合、党员活动与代表履职相融合,推动人大党建工作不断取得新成效、激发新动能。 (薛斐)

扬州:牢记嘱托勇担使命

扬州市人大常委会紧扣“团结奋斗、守正创新”工作主线,扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,为推进中国式现代化扬州新实践贡献人大力量。

学深悟透,始终牢记殷殷嘱托。“全力以学促干,以优良工作作风、一流工作业绩,把‘牢记嘱托、感恩奋进’学习实践活动持续引向深入。”去年7月,对标对表习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,市人大常委会主任孔令俊要求深化细化学学习实践活动。把习近平总书记重要讲话重要指示精神作为履职尽责的根本遵循,以理论清醒保证政治坚定、引领行动自觉,成为扬州人大系统加强政治建设的鲜明标识。

“我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话重要指示精神,从中找到与扬州工作的结合点和人大工作的着力点。”在纪念市人大及其常委会成立40周

年座谈会上,市委书记王进健对做好人大工作提出明确要求。

学习实践活动开展以来,扬州人大系统研究制定并组织实施“五大行动”,将“牢记嘱托深学细悟行动”作为引领性重大任务,高站位纵深推进政治机关建设;将“第一议题”制度落细落实,举办人大代表讲坛,组织人大机关党员干部开展党性提升培训活动,将习近平总书记重要讲话重要指示精神内化于心、外化于行。

发力奋进,切实扛起人大担当。去年初,市人大清单式梳理出9类19项重点工作,多措并举强化跟踪督办。市政府及相关部门把“1号议案”摆在“1号位置”办理,形成了5大类25项办理成果清单。

“要聚焦关键领域、关键指标攻坚克难;积极融入国省重大战略;加快推进县域协调发展。”全体市人大代表听取上半年经济社会发展情况报告后,市人大发出一份包含13条意见建议和8条问题清单的审议意见书,督促市政府从扩大投资、促进消费、稳住外贸等方面精准施策。

《扬州市产业科创促进条例》是该市首部科技领域法规。“为谁创新?谁来创新?创新什么?如何创新?”紧盯这四大问题,市人大广泛征求意见,深入调研论证。实施6大主导产业技术研发、建设产业科创走廊、打造航空科技扬州实验室等创制性条款已写入法规草案,并首次实现法规当年调研、当年审议、当年通过,用立法“加速度”提高服务大局“贡献度”。此外,制定出

台《扬州市大运河文化遗产保护条例》，以实际行动扛起大运河文化带建设示范的法治担当。

探索实践，用心构筑工作品牌。去年4月19日，在扬州人大代表之家，市人大常委会法制工委负责人向市民颁发了编号为001号的立法建议采纳证书；当日，广陵区人大汶河街道工委向积极参与立法工作的市民颁发了“金点子”证书，标志着立法建议采纳反馈机制正式建立。去年以来，新增11个基层立法联系点，制定出台立法协商办法……围绕民主立法、开门立法，扬州市人大探索的步伐一刻不停歇。

对强化开发园区监督、保障代表履职等作出制度设计，制定市人大常委会任命的有关人员向市人大常委会报告履职情况办法，常态化对审议意见书落实情况开展满意度测评，畅通监督工作“最后一公里”……守正创新是扬州人大履职的不懈追求。

(陆亮 蒋蓓 陈玮玮)

镇江：紧扣质效稳步推进

自省人大常委会在镇江启动全省各级人大代表“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动以来，镇江市人大常委会认真贯彻省市会议精神，学习借鉴兄弟城市经验做法，坚持把代表作为学习实践活动的主体，不断推动“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动走深走实。

推动代表自觉学习、主动实践，守牢政治思想主阵地。在镇3900多名五级人大代表分批次开展集中轮训，实现政治培训全覆盖，市县两级全部开设“人大讲堂”，2023年已举办学习交流27次。编印《市人大代表如何提出高质量议案建议》，帮助代表学习，提升建议质量。每季度组织代表小组党支部“政治学习日”，在代表履职服务平台设立新思想学习专栏，紧随市委跟进学、线上线下同步学、党员代表互动学。

鼓励代表争当先锋、争做模范，当好促进发展排头兵。宣传退役军人、医卫人员、教育工作者、农业从业人员人大代表先进事迹74人次。组织代

表参加执法检查、视察调研，列席常委会会议代表座谈会等，引导代表深入群众。五级人大代表积极参加市人大“帮项目攻坚，让企业敢干”和“18部地方性法规回头看”工作，收集和反映问题建议600余条。去年8月的政情通报会上，15名代表向市长、常务副市长和部门“一把手”犀利发问，问出了人大代表的底气担当。经过梳理，市人大常委会向市政府交办55件问题建议清单，形成18项典型案例，目前整改率超过80%。全体人大代表关心项目、支持企业的氛围愈发浓厚，企业家代表敢闯敢干、敢为人先的精神持续被激发。

服务代表依法履职、为民代言，建好联系群众根据地。连续10年开展全市“五级人大代表统一接待选民”活动，2023年11月3日，3177名代表深入327处接待点接待选民7363人，收集意见、建议和诉求6189条，现场解答问题2771条。为在镇全国人大代表配备“2+1”履职帮手团，市县两级人大联动组织“牢记嘱托、感恩奋进”代表履职经验交流会。完善人大代表履职评价激励机制，“民情码扫一扫”、“空中人大2.0”、人大代表“随手拍”等一批线上履职创新实践在基层铺开。创新建立常委会领导牵头督办、各专(工)委对口督办、人代联委兜底督办的多层次督办机制，推动代表建议的解决率稳步提升。全过程人民民主实践中心所在的西津渡历史文化街区，已经成为代表联系群众、人民感受民主的重要窗口。润州区人大代表、西津



古渡社区党委书记史梅玲创设金山街道西津古渡全过程人民民主实践站,群众用手机扫一扫“民情码”,就可以直联选区内的17名省、市、区人大代表和街道议政代表。“周三茶会”成为市人大代表马淳沂与选民的每周例会,茶社门口钉了一张“民情民意征集点”二维码,方便群众随时找到马代表,这个人流密集的小茶馆已经成为群众参政议政的“议事厅”。

(镇江市人大常委会研究室)

泰州:做实“学思践行”

泰州市各级人大和7200多名人大代表认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对江苏工作重要讲话重要指示精神,按照省人大常委会统一部署安排,深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,系统谋划推进“学思践行”,形成了“以讲促学、讲学结合,以学促干、知行合一”的生动局面。

抓好现场推进这一举措。2023年4月、7月和11月,分别在姜堰、兴化、靖江三地召开“牢记嘱托、感恩奋进”现场推进会。第一时间研究出台相关实施意见,围绕提升“三种能力”、深化“三项活动”、推进“三化建设”,制定出台了9条措施深入推进学习实践活动。6个市(区)人大常委会围绕“走在前、做示范”的重大要求,同台答题,谈做法、比成效,谈思路、表决心,分享实践经验,展现实干担当。

抓实人大代表讲坛这一载体。建好用好人大代表讲坛是推动第二批主题教育和学习实践活动的有效抓手。通过人大机关领导干部代表每周一次带头讲,促进各级人大代表和人大机关干部认真学,达到“以讲促学”“以学铸魂”的效果。市级层面已经开展了人大代表讲坛28人次,起到了示范引领效应。靖江邀请代表讲履职故事、奋斗经历,制作代表讲坛短视频。泰兴推动镇街人大代表讲坛全覆盖,吸引了一大批人大代表上台开讲。姜堰发挥专业代表作用,把人大代表讲坛搬到田间地头、工厂车间,更好传递代表声音、展现代表风采、帮助解决群众急难愁盼。

抓好人大代表这一主体。以全市449个代表小组为单元,组织全市7200多名各级人大代表开展大学习、大调研、大走访活动,积极引导代表参与“我为现代化建设走在前献一策”“五级人大代表回选区访选民”等活动。激发人大代表闭会期间履职积极性,推广深化“你点我督”,构建“群众点、代表提、部门办、人大督、社会评”的工作机制。全年参与代表6800多人次,反映问题6230余件,推动解决5740余件,40多件共性诉求转化为代表建议,11个事项转化为市、区民生实事候选项目。泰兴发挥“头雁”引领作用,推进全国人大代表“新老接力”,组织优秀人大代表联合开展矛盾化解、接待选民、直播等活动。

抓牢基层基础这一关键。围绕基层人大工作抓什么、怎么抓,分别在兴化、海陵、靖江以及高新(高港)开展乡镇、街道、开发区人大工作试点。在此基础上,召开全市乡镇、街道、开发区人大工作学习推进会,出台了“双培双争”的指导意见,固化并推广相关经验做法,确保有章理事、有场议事、有人办事,进一步提高基层人大制度化、规范化、程序化水平。兴化在省率先提出创建全过程人民民主示范乡镇,从党的领导、监督工作、重大事项决定、代表工作4个方面,明确规范动作。海陵探索与街道党工委联动、与代表履职活动联合、与街道效能督查联促的议政工作模式,选聘优秀人大代表担任人大街道工委副主任。靖江在苏中苏北地区设立首家人大开发区委员会,召开开发区人大代表联席会议,推动人大工作实现全域全覆盖。医药高新(高港)立足“两高”“区政合一”管理体制,创新构建“1151”



工作机制,着力打造更具辨识度的开发园区人大工作“两高”模式。
(泰仁办)

宿迁:扛起助力发展的人大担当

宿迁市人大常委会聚焦做好代表工作,持续探索实践,将“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为提升人大代表履职能力、加强人大机关自身建设的重要抓手,推动学习实践活动成果转化为助力高质量发展的人大担当。

聚焦“三重点”,把牢主旨主线。深入学习习近平总书记关于“四个必须”的殷殷嘱托。在全市范围内设立30个五级人大代表协同履职活动室,作为开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的全新平台,定期组织集中学习与讨论,主任会议成员分别到各自联系活动室开展主题宣讲,让代表们深刻认识高质量发展的科学内涵和动力保障,在全面推进中国式现代化宿迁新实践中更加明确目标方向、发展路径和责任担当。深入学习习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述。建设全过程人民民主研习基地,围绕学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述等举办6期研习班,让人大干部准确把握全过程人民民主的本质特征和实践要求,在保障人民当家作主中更加增强思想自觉、政治自觉和行动自觉。深入学习习近平总书记关于“来自人民、扎根人民”的亲切教诲。围绕锻造“有为代表”的目标,制度化地创设代表大讲堂,先后举办“学习贯彻党的二十大精神”“习近平法治思想”等专题讲座11期,让代表们始终牢记代表人民意志行使国家权力的神圣使命和光荣职责,在当好联系人民群众桥梁纽带中更加关注民生、落实民权和维护民利。

坚持“三协同”,推动走深走实。协同立足本职当标兵。引导全市人大代表模范带头,踊跃投身“四个必须”的火热实践,聚焦宿迁“四化”同步集成改革,在经济发展、社会建设、民主法治、乡村振兴等各个领域大显身手、各展所长。协同履职行权多作为。组织全市人大代表围绕中心大局履职尽责,按照全市民主立法“一办法四规则”积极参与小城市建设、城乡供水管理、政务服务便利化等地方性法规制定工作,聚焦“江苏生



态大公园建设”“中国酒都建设”等开展建言献策,围绕“城乡教育一体化”“国家区域医疗中心建设”等开展集中视察活动15次,切实转化人民代表大会制度优势为治理效能。协同联系群众汇民智。促进全市人大代表深入开展“三联三助”活动,人大代表联系所在社区、人大常委会委员联系社会组织、人大常委会主任会议成员联系重点企业,以助民意畅通、助法规宣传、助困难解决,多渠道反映民生诉求,做到民有所呼、我有所应。建成全国首座以讲述全过程人民民主故事、贯彻全面依法治国方略为内容的主题公园,成为开展法治教育的新课堂和联系人民群众的新纽带。

创建“三机制”,确保常态长效。清单考评促作为。建立人大代表履职清单工作机制,将学习实践活动列入年度履职清单重点内容之一,作为衡量代表履职成效的重要因素,并在代表集中活动周期期间进行测评,切实调动代表参加活动、投身宿迁现代化新实践的积极性,创造性提升活动质效。调查研究拓领域。打造吸纳民意调查研究新通道“宿话说”,以“点、线、窗、码”为主要方式常态化收集社情民意,2023年下半年组织各级人大代表广泛参与市政府民生实事项目征集活动,征集意见建议699条,其中103条被编入2024年度民生实事项目或中心城市基础设施建设重点工程计划。上下联动提效能。各县(区)党政主要领导带头以普通代表身份进驻协同联动组,参加学习实践相关活动,发挥示范引领作用。市人大常委会主任会议成员下沉联系各县(区)进行实地指导,确保学习实践活动各项工作有序推进。

(宿小宣)

“盐”之有道助发展

文 | 王龙 吉洪祥

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2023年以来,盐城市人大常委会聚焦“推动经济运行率先整体好转”重点任务,牢记嘱托、感恩奋进,加大监督力度,创新机制方法,市县联动发力,以高水平履职护航高质量发展。

细谋划 强推进

既立足当前促进经济整体好转,又放眼长远推动经济量质并举,盐城市人大常委会认真落实省人大联动监督助推经济运行率先整体好转的要求,高站位谋篇布局,将绿色低碳发展示范区建设、稳经济政策落实、重点产业链建设、重大项目推进、乡村振兴等纳入监督视野,34个监督项目任务清单职责清晰、节点明确,传递出聚力聚焦高效履职的强烈信号。

“企业生产经营情况如何?还有什么困难需要协调解决?”在阜宁长青生物质能源公司,盐城市人大常委会主任王荣向企业负责人仔细询问。市人大常委会积极开展“五走访、五关注”活动,“我们要扛起服务中心大局的责任担当,围绕推动经济运行率先整体好转,统筹谋划、主动作为,推动中央重大决策和省市委部署要求落地落实。”王荣明确要求。

主任会议成员和委办公室深入一线调查研究,走访企业问需求、走访基层找问题、走访代表听民声……丰硕的调研活动成果转化为助推经济高质量发展的有力举措——政府债务调查报告得到市委主要领导批示肯定,优化营商环境问题清单由市政府逐条落实。

“人大走访时,我们反映了企业招工难问题,人社部门主动与园区对接,不到一个月就帮园区企业招工200多人。”“我们反映了电路改造需求,供电部门很快就上门商量施工方案。”受访园区和企业负责人纷纷表示,人

大的走访调研,实实在在帮他们解决了经营难题。

市县联动,一体推进。阜宁县人大打造“财经云管家”线上监督经济运行情况,滨海县人大对金融支持实体经济经济发展情况开展评议,大丰区人大组织“一委员两代表”跟踪监督重大项目实施进度……县(市、区)人大纷纷亮出“硬招实招”,展现人大作为。

抓重点 出实招

产业是经济发展的基础,构建现代化产业体系是经济行稳致远的关键。盐城市人大常委会会议专题听取审议23条重点产业链培育情况,对科技赋能产业发展工作开展专题询问,将“加快构建先进制造业产业集群的建议”列为重点督办代表建议,组织代表视察地标产业链发展情况,梳理产业链关键指标纳入人大监督指标体系……盐城市人大常委会打出“组合拳”,助力产业迈向中高端。

“2023年上半年,23条重点产业链规上开票销售占比提升3个百分点,海上风电装备、光伏组件及电池片



综合产能规模居全国首位。”谈到成绩的取得,有关部门负责同志表示,“人大提出的重视本土龙头企业培育、打好‘风光’资源牌、深入开展‘企业大走访’等建议直击要害,为推进强链补链延链提供了有力支撑。”

推动经济运行率先整体好转的政策措施落实得如何、成效怎样,是人大一直关注的问题。市人大常委会主任会议对这项工作进行了专题点评,并将调研收集的10余条意见建议梳理汇总,转交政府研究处理,通过督查推动,让政策“红包”更好释放惠企“红利”。

重大项目是经济运行的“压舱石”、拉动经济增长的“动力源”。盐城市人大常委会持续监督推动,在调研重大项目时提出,要全力以赴抓重大项目引建,促进重大项目尽快投产达效;在调研2023年上半年经济运行情况时提出,要统筹要素资源向重大项目倾斜,强化项目履约管理和绩效评价;在债务监督中要求严把政府投资关,加强财政承受能力评估,防范债务风险……每一条建议都得到政府的积极回应。

各类经济指标执行进度、指标匹配和质态情况、重大项目进展情况、专项资金拨付使用进度实时更新、一键查询、智能预警,市人大常委会将预算联网监督系统向经济部门拓展,实现与发改、工信、统计、金融监管等部门信息互联互通,通过数字技术加持,强化线上实时监督,经济工作监督的针对性和实效性得到有效提升。

扬优势 聚合力

代表是推动高质量发展的重要力量。盐城市人大常委会把“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动与“聚焦发展高质量、勇当五个排头兵”主题实践活动有机结合、统筹推进,动员各级人大代表积极投身经济建设主战场,推动实事项目建设,帮助企业困难,带领群众增收致富,汇聚起推动高质量发展的强大合力。

“促消费活动力度能不能再大一些”“个体工商户的扶持政策偏少”“有的产业园区功能还不够完善”……“民意直通车”干货满满。盐城市人大常委

会推动全市五级人大代表进“家”入“站”,察民情、聚民智,广泛听取来自基层一线的声音,积极建言献策,助力政府解决经济发展的难点堵点痛点。

2023年市人代会上,代表们提出议案建议274件,其中与助推经济运行好转相关的建议就超过100件。如何让代表们的真知灼见在办理中落地见效?盐城市人大常委会建立领导领办督办机制,强化“提、办、督”三方沟通,合力推动议案建议高效办理。

高质量建设绿色低碳发展示范区,是盐城勇当沿海地区高质量发展排头兵的“破题之钥”,2023年人代会将有关示范区建设的三件议案确定为大会议案,市人大常委会采取“一看、二听、三议、四评”,即看项目现场、听情况汇报、议思路打算、开展满意度测评,推动承办部门以更高标准更严要求办理好议案,为绿色转型走在前、做示范贡献人大力量。

听民情、聚民智、解民忧,去年市人大常委会召开的第一次列席代表座谈会,就将主题定为“推动经济运行率先整体好转”。来自政府部门、企业、银行、村居的数十名省市人大代表济济一堂,说实情、谈问题、提建议,市人大常委会梳理汇总了7方面30多个问题和建议,“清单式”交政府研究处理,政府逐条研究反馈,将代表的“好建议”转化为发展经济的“实作为”。

“我们在村居设立信息采集员,推行‘码’上找代表,组织代表走访群众,建立社情民意收集机制,确保第一时间、原汁原味反映群众呼声。”阜宁沟墩镇预算监督基层联系点负责人介绍。去年以来,盐城市人大常委会设在三个乡镇的预算监督基层联系点,积极开展调研活动,广泛联系代表群众,向市人大财经委提供加强财政国资债务管理等意见建议30多条,人大助推高质量发展的底气更足了。

扛起新使命,展现新作为。盐城市人大常委会将认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神,聚力“四敢”,实干争先,为推动经济运行持续回升向好、奋力谱写“强富美高”新盐城现代化建设新篇章贡献智慧和力量。

协同推进预算绩效管理

苏州工业园区取得了苏州市开展预算绩效管理工作年度考评以来的“四连冠”，重要原因之一是人大工委与财政部门之间所形成的“共识、共振、共享”。

党的十九大报告提出要“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”。2018年9月，《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》提出：“力争用3—5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。”2019年，江苏省和苏州市相继出台相关意见、制定任务清单。2020年4月，园区出台相应的实施意见，对未来三年的工作任务，明确了时间表和路线图。“花钱要问效，无效要问责”成为园区人大工委与财政部门的基本共识，并努力形成工作合力。

“园区是开放创新的‘试验田’，预算绩效管理与监督工作也要走在前、做示范。”这是园区人大工委、财政部门的一致想法与工作目标。一方面，财政部门按上级要求和工作计划，积极推进预算绩效管理体系的构建工作；另一方面，人大工委根据上级人大授权和监督工作要求，主动跟进，与财政同向发力。2021年，园区率先在全市初步完成“三全”预算绩效管理体系的构建。

园区人大工委在听取财政部门2021年度预算绩效管理工作专题报告时，充分肯定了财政部门的工作成效，并就进一步做好园区预算绩效管理工作提出了“四

个要”的意见建议：要进一步压实单位主体责任，提升单位主体责任意识；要不断夯实制度体系、优化指标体系，确保各项举措可操作、可落地；要抓好关键人员和关键环节，强化工作责任与有效推进；要做好两个基础性工作，优化预算内容，解决“要不要”的问题；调优预算规模，解决“多和少”的问题，促进预算绩效管理的改进和提升。

为了强化对园区预算绩效管理的监督，园区人大工委有计划地开展专题视察调研活动。深入项目实地察看，与项目主管部门、建设与运营单位深入交流，对项目绩效运行监控、绩效评价问题整改及成效等进行回头看，举一反三，更好地使财政资金用在刀刃上、用出成效来。

园区的预算绩效管理工作，人大工委与财政部门不但有共识与共振，而且有共享。因为信息共享，工作得到了持续推进与进步。“三全”预算绩效管理体系基本建成。将各项预算资金纳入绩效管理范围，初步形成预算绩效管理全覆盖；将绩效管理融入各预算流程，基本形成预算绩效管理全过程；将绩效管理从区级向下层级延伸，逐步实现预算绩效管理全方位。

预算绩效管理的制度框架逐步完善。近年来，相继出台了实施意见、目标管理、运行监控、评价结果运用等一系列绩效管理的制度办法，为工作的有序开展提供了基本规范。

预算绩效管理的创新举措持续推出。开展对重大政策、重点项目绩效运行监控；尝试将地方政府专项债和PPP项目全部纳入绩效管理范围；对拟延续的到期专项资金政策开展事前评估；将绩效管理项目在省级预决算平台上公开；人大工委每年听取专题报告，组织项目专题视察，推动各部门单位工作。

园区人大工委将秉持亲商服务的理念，在履职过程中，努力成为无处不在的观察者、全程跟踪的监督者、精益求精的建议者，以及如影随形的陪伴者、有求必应的服务者、改革创新的参与者。

(郭纲)



“一个主题”撬动一批大民生

“小物业”连着大民生,物业管理事关千家万户,承载着人民群众对美好生活的向往。泗洪县人大常委会积极回应社会关切,将物业管理作为民生领域重点监督课题,创新方式方法,持续深入开展跟踪监督……

为获取第一手材料,泗洪县人大调研组在分管主任带领下,对全县城区小区物业管理情况进行了历时2个月的专题调研。针对物业关系中四大主体——业主、物业公司、业委会、基层政府,调研组逐个开展座谈交流,对城区141个住宅小区物业营业成本、收入、利润等情况进行系统分析。

“从2022年度物业公司经营状况报表上看,新交付5年以内的小区盈利率较好,10年以上的老旧小区基本属于勉力经营状态。”县人大代表、求实会计师事务所主审王京霞介绍道。

为更精准地摸清实情,调研组在泗洪本地门户网站上发放调查问卷,回收有效样本1532份,分别从业主和物业公司视角分析问题,探索优化提升的解决方案。“人大调研组坚持深入楼宇、心入群众,通过‘解剖麻雀’式调查,运用定性与定量相结合的研究方法,客观公正审视物业管理工作中的问题及成因,汇集众智,为解决物业难题提供‘冒热气’的方案。”调研组组长介绍。

人大既要“把脉”,也要“开方”。泗洪县人大根据一线调研情况,形成物业领域五大类“问题清单”,经人大常委会主任会议反复研究后,开出9个“对策清单”,每一条清单都易量化、易操作、易测评,以“菜单式”方式进行反馈。

在全县小区物业问题恳谈交办会上,人大调研组和9个政府组成部门相对而坐,泗洪县人大常委会主要领导与城管、住建、市监、发改等部门负责人面对面交流,对照问题清单和对策清单逐项会商,找短板、谈整改、明对策、话发展,共同推动物业管理提质增效。

“从物业一键通小程序上购买草鸡蛋真的很划算,不仅价格低,而且物业公司保安送货到家,生活中的小问题,我直接打电话或在小程序上和他们沟通,以前一



些堵心事很快就解决了。”泗洪县富园天郡业主韩广华高兴地说着小区物业的变化。

泗洪县人大实施全链条清单式监督法,推行“一张清单盯到底”,通过列出问题清单、开出对策清单,推动承担物业监管职能的政府部门晒出成绩清单。“清单式”监督法串起交办、整改、督办等环节的各项工作,形成监督闭环,让小区物业服务焕新颜。

“部分小区物业服务不到位,环境脏乱差、车辆乱停放,请问在提升物业服务水平上,县政府有无具体行动计划?”“电瓶车上楼充电安全隐患极大,请问如何破解顽疾?”“很多群众有物业服务质价不相符的质疑,请问如何加强物业收费公示监管?”……

2023年12月5日,泗洪县人大常委会召开便民服务提升工作专题询问会,这是该县连续三年聚焦群众身边的急难愁盼事项开展专题询问,物业管理问题每年都是代表询问的重点。现场气氛热烈,问者一针见血、直击要害,答者坦诚直言、实事求是,整个过程既有对群众身边关键小事的严格监督,也有认真评判和中肯建议。

“我们将以专题询问会为契机,对代表提出的问题逐一研究会办、逐项制定方案、逐个明确时限,真查真改,在不断总结中进步和提高,不断满足人民群众对美好生活的向往。”泗洪县政府分管领导郑重承诺。(潘浩)

“博物馆来了年轻人”

——记全国人大代表宋燕

文 | 星辰

2024年元旦假期，位于南京长江路的六朝博物馆人气兴旺！不少年轻人手持明信片排着长队，有序等待“打卡”一枚枚特色文物印章……看展式社交、游览博物馆缘何成为大众娱乐热点？一起来听听坚守文化保护传承30余年，见证了六朝古都南京乃至全国文博事业发展的第十四届全国人大代表、南京市博物总馆副馆长宋燕的答案。

热爱：与古为新

东起龙蟠中路、西至中山路，一条1800米长的长江路，沉淀了南京1800年的历史文化。这条路上不仅有江宁织造博物馆、南京图书馆、江苏省美术馆、“总统府”，还有一座反映六朝文化最系统的专题博物馆——六朝博物馆。

1989年，宋燕进入南京市博物馆工作，2014年调入六朝博物馆，现任南京市博物总馆副馆长。“十七八岁走上文博专业岗位，那时馆里的前辈们常说‘博物馆来了年轻人’”，宋燕回忆起当年的她和现在的年轻人一样，都满怀憧憬地踏入博物馆。

让文物“活”起来，坚持以人为尺度，打造友好博物馆，是宋燕秉持的理念。近年来，各地采用多种方式开拓博物馆文化传播新途径，文博“出圈”的背后蕴藏着怎样的密码？宋燕认为，博物馆在展陈策划中呈现出最直观的两点变化：一是功能建构上，博物馆不应是“高冷”的存在，应更接地气、更有亲和力；二是内容生产上，文博工作者不仅要做好文化遗产的保护、利用和展示，更要善于营造历史文化语境，诠释文物背后的故事和精神价值。

这也给文博工作者带来更重的责任。自2014年开



馆以来，六朝博物馆坚持做好传统文化传承、弘扬工作，创新举措精心打造文博品牌，吸引更多人走近、走进——

坚持文化赋能经济、经济活化文化，让传统优秀文化活力迸发，总结形成了“创设人文社教课堂”“营造多感知人文空间”“构建人文经济全方位服务体系”的办馆经验，创新实践的“六朝样本”作为唯一一家博物馆样本于2023年11月入选“首批长三角人文经济典型案例”。

在同事看来，这些成绩的取得与宋燕的带领密不可分。“山不让尘，川不辞盈”，这是六朝博物馆副馆长贺湘对宋燕的形容。她谈道：“宋馆在工作中的前瞻性、开拓性和决断力让人印象深刻。”文博事业需要先行者。正因为有许多像宋燕一样致力于保护文物的守望者，南京文博事业发展才能形成“一城百馆、博物南京”的生动局面。

交流:亲而近之

走进六朝博物馆,阳光洒在大厅上方的玻璃顶上,棋盘格状的倒影在地板上跳动出光影和谐的美妙乐章。

“六朝博物馆位于南京市玄武区长江路,独树一帜的贝式团队建筑设计风格……”上午九时许,热情洋溢的解说声传来,原来是穿着豆青色工作服的“六朝青”志愿者正在为游客介绍。

当人们隔着玻璃细细观看历经沧桑的文物,感知蕴含其中的深厚历史文化内涵,一件件古老藏品得以再现光辉。而博物馆讲解犹如催化剂,更加激发参观者对知识艺术的追求与向往。

作为六朝博物馆筹备人之一,宋燕在开馆前组织开展了志愿者招募活动,成立了“六朝青”志愿服务社。志愿者们不仅承担了展厅讲解、观众服务等基础工作,还策划实施了一系列形式多样的品牌社会教育活动,让广大市民、读者充分感受到印刻在中华优秀传统文化肌体中的“南京基因”和“世界文学之都”的魅力;“我们结合街道、校园所在地的六朝文化和城市历史,通过举办微展览、专题讲座、系列博物馆课程等,打通文化志愿服务‘最后一公里’。”宋燕说。

聚拢来的是人气,摊开便是流传。这些年,文化消费在居民消费中占比不断提升,日益成为满足人民美好生活需要的重要内容。推进中国式现代化,文化的作用更加凸显。当选第十四届全国人大代表后,宋燕对此更为关注。

2023年暑期以来,全国迎来“博物馆热”。以六朝博物馆为例,仅10月4日一天就接待游客8824人,外地游客占60%以上。人在哪儿,凝心聚力的重点就在哪儿。为更好回应公众呼声、践行“以人民为中心”的服务理念,暑假至国庆期间,六朝博物馆在全国博物馆界率先取消了“周一闭馆”,引发热烈关注。

“‘周一闭馆’是国际上不少博物馆的通行做法,因为经过周末大客流后的博物馆非常需要‘休息’。我们调整了设备维护和文物保护的工作时间,工作人员会提前上班或者推迟下班来开展相关工作。”宋燕笑着介绍道。“周一不闭馆”以后,六朝博物馆截至去年8月底共接待观众40余万人次,基本达到了2019年全年接待的数据。

守护:存史启智

没有根,就没有未来。中华优秀传统文化就是中华民族的根和魂。

2023年6月2日,习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调,在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明,是我们在新时代新的文化使命。宋燕表示,“习近平总书记的重要讲话特别振奋人心,作为一名文化战线的人大代表,我将按照总书记的要求,在建设中华民族现代文明上探索新经验,在弘扬中华优秀传统文化上贡献南京‘文博人’的力量。”

站在华夏文明的厚土,仰望浩瀚历史的星空,人是历史的尺度,也是赓续千年的薪火所在。“中华文明是发展至今唯一没有中断的文明。于我而言,这份文化自信并不是抽象的概念,而是一个个具象的物件。”宋燕感慨道。十四届全国人大一次会议期间,她提出了“关于在南京建设(中国)长江文化博物馆的建议”,得到相关部门高度重视。

长江,中国第一大河,造就了从巴山蜀水到江南水乡的千年文脉,是中华民族的代表性符号和中华文明的标志性象征。2020年11月14日,习近平总书记在南京考察时,首次提出“要保护传承弘扬长江文化”的重要指示。

“南京出土的文物近一半与长江文化有关,在南京建设一座长江文化博物馆,是南京‘文博人’的美好愿望。”谈及提出建议的初衷,宋燕说,“长江文化博物馆的建设将填补综合性长江文化博物馆的空白。目前,我所在的南京市博物总馆长江馆建设工作专班正在开展系列研究。”

对于历史文化保护,宋燕总是心有挂念。去年9月,省十四届人大常委会第五次会议听取和审议了《江苏省红色资源保护利用条例(草案)》。宋燕列席会议时提出建议,“名录信息公布可以参考国家级文物保护单位、省级文物保护单位的做法,对于一些重点革命遗址或纪念地,应挂标识牌或立标识碑,一方面便于宣传,另一方面便于公众做好监督工作。”

如今,越来越多的年轻人走进博物馆,体悟现代与传统碰撞、交响,为文化传承注入新的生命力,让中华优秀传统文化焕发出勃勃生机。

严益海代表：助力百姓幸福感“旧”地升温

他是一位农民，心系家乡，不忘农民本色；他是一位“班长”，勇做基层致富“领头雁”；他是一名人大代表，用真情和汗水倾情奉献，甘做群众“孺子牛”；他有句口头禅：“做，就要做好”。他就是淮安市淮阴区人大代表严益海，曾先后担任南陈集镇为民服务中心主任、镇北村党总支书记、镇经济发展和建设局局长。

“在严书记的带领下，村里的班子强了，致富路子宽了，乡亲们心气十足，日子越过越有奔头。”这是淮阴区南陈集镇镇北村村民的共同心声。2019年，严益海刚上任时，镇北村负债累累，村级集体经济全镇垫底，产业一无所有。“如何快速改变这一现状，带领村民增收致富？”严益海苦思冥想。镇北村沙质土壤较多，十分适合甘薯生长。他紧紧盯住这个机会，多次外出考察，并深入群众了解情况；他还多次邀请市区两级农业农村局领导、农技专家来村实地调研，最终决定带领群众种植鲜食甘薯，以甘薯产业带动村强民富。同时，成立村集体合作社，与镇农业公司深入合作，发展订单甘薯。如今，甘薯已成为镇北村的支柱产业，全村种植面积达600多亩，每年增加集体经济收入20余万元，帮助80余名群众就业。

此外，严益海还通过招引项目、盘活闲置资源、加大土地流转等方式推动村级集体可持续发展。在他的努力下，温氏集团烘干房、镇北汽车检测有限公司等项目先后落户；老村部、老小学、瑶河堤土地等一批闲置可用资源成功盘活；建成甘薯采摘秋游基地……镇北村从一个矛盾突出的贫困村，成为全市人居环境示范村、信访稳定村的高质量发展村。

当选人大代表以后，严益海更是将日常工作与代表履职紧密结合起来，时常与老百姓话家常，把大家的急难愁盼问题一件件记在心中，想方设法帮助解决。“没有什么好说的，不管在哪个岗位，做就要做好。”严益海笑着挠了挠头说道，这么多年一直忙前忙后，他一

点也不觉得辛苦。他积极利用自身资源，先后提供10余条有价值的项目信息，招引多家企业入驻。2022年起，为响应全镇乡村振兴“三级先导”工程建设，严益海主动担起全市核心启动村庄孙庄村的农房搬迁、村庄建设等重大任务。在农房搬迁过程中，他发挥代表桥梁作用，深入每家每户了解情况，用心用情托起搬迁群众的“安居梦”。

如今，孙庄村农房搬迁已全部完成，严益海又奔忙于村庄基础设施提升、污水管网铺设、智慧化农业产业中心建设、乡村大食堂建设等民生项目中。

近几年，他通过走访、慰问、扶志、扶贫等多种途径，温暖着31户计生特殊家庭的心。他坚持每月1—2次到他们家中看一看、聊一聊，与每一个计生特殊家庭建立热线电话，需要时随叫随到，真正成为这些群体的“娘家人”。严益海还经常到留守儿童、困难人群家中，了解他们的衣食住行和生活面临的困难，积极争取爱心企业、爱心人士到村帮扶。他常说：“在农村，人大代表一定要‘进得了门、唠得了嗑、吃得了饭、帮得了忙’，这样才能赢得群众信任，做好基层工作。”

（夏雪平 李悦）





使命在肩 笃行致远



编者按：

党的十八大以来,习近平总书记多次亲临江苏考察调研,为江苏发展擘画蓝图、领航定向,去年以来更赋予江苏“四个走在前”“四个新”重大任务。沿着习近平总书记指引的方向,全省各级人大代表纷纷建言献策,履职尽责,努力将“强富美高”新江苏宏伟蓝图从“大写意”绘成“工笔画”。

省人大代表,盐城市大丰区常新路分校副校长 江兴林:

习近平总书记对盐阜老区的殷殷关怀、谆谆嘱托,让我们深受鼓舞、倍感振奋,我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神,勇担以“文”化人使命,融合盐城地域文化资源,让地域文化与现代文明在盐阜老区交相辉映。

深挖红色文化资源,厚植立德树人根基。盐城是一块具有光荣革命传统的红色热土,作为新四军重建军部所在地、锻铸铁军精神的中心地,长期的革命斗争留下了丰富的红色资源。学校可以因校制宜,结合爱国主义教育法的贯彻实施,聚焦盐城市248处红色遗存遗址、128个烈士命名镇村、60处省市县三级党史教育基地等,开展党性主题现场教学,拓展党史研究的深度和广度,持续挖掘新四军光辉历史的内涵特质和时代价值,加强革命传统教育和爱国主义教育,发挥红色文化铸魂育人

作用,厚植立德树人根基,让红色基因代代相传。

传承海盐文化精神,发展现代海洋文明。盐城,以“盐”为名,因盐而生,海盐业贯穿盐城几千年的历史,海盐文化成为盐城地方历史文化的 basic 特色。要充分利用海盐博物馆这些好教材,让市民尤其是学生充分了解海盐文化,汲取先民“煮海为盐”的韧性精神。在传承海盐文化的基础上,引导学生“向海发展”,通过研学活动,参观盐城港、野鹿荡、条子泥等景点,对学生进行海洋文明教育。

弘扬绿色湿地文化,深化生态文明思想。盐城素有“东方湿地之都”的美誉。得天独厚的湿地资源为全球生态治理提供了宝贵的“盐城智慧”。通过对湿地文化及世遗文化的宣传普及,全社会更加敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然、养育自然,共同为建设绿色生态盐城而努力。

作为一名人大代表、教育工作者,我将继续以学校

为探索现代文明的主阵地,以地域文化为探索现代文明的重要载体,充分融合盐城地域文化资源,为建设具有优秀传统文化特质又具有高质量发展活力的文明江苏,贡献深远持久的教育力量。

省人大代表,苏州华兴源创科技股份有限公司董事长 陈文源:

回想去年7月,习近平总书记来到华兴源创考察时的情景,我仍感到心潮澎湃,习近平总书记的殷殷嘱托为我们的发展指明了前进方向、提供了根本遵循。作为一名科技领域的省人大代表,我深有感触:坚定不移地推进科技自立自强、走高质量发展道路,是科技型企业要始终坚持的使命。

随着智改数转、智能制造等普及,工业自动化仪器仪表的需求不断增加。目前通用仪器仪表和专用仪器仪表国产化率虽然还不高,但近年来,随着产品定位及技术的提升与更新,中国企业也逐步布局高端产品,竞争力逐步提升。我带领技术团队,积极开展平板显示、智能穿戴、半导体和汽车电子等领域相关前沿检测技术的迭代研发。一方面,以身作则,带动年轻的科研人员牢牢把握历史机遇,攻坚克难。另一方面,通过加强以企业为主的产学研深度融合,搭建“共同攻关、共建平台、共聚人才、共推转化、共创机制、共组联盟、共办活动、共造智库”的产业链创新联合体,推进重点项目协同和研发活动一体化,提升重大研究成果转化率和创新技术商业化效率,力争在工业检测领域实现更多技术突破。

利用“5G+”积极推进企业智改数转。以企业的“5G全连接工厂”为抓手,加大数实融合力度,通过“5G+工业物联网”打通产业链。要充分用好江苏产业链优势和政策优势,赋能产业链上的中小企业,共同提升精益制造与敏捷制造能力,在强链补链延链上争取新作为。

引领新型工业化推进中国式现代化。要以信息化带动工业化跨越式发展,增强企业的可持续发展能力;要加强调研交流活动,向产业中优秀企业学习先进经验,推动产业结构优化升级,形成高科技企业引领的可

持续发展良好格局;要凝心聚力,勇毅前进,助力江苏肩负起走在前做示范的重大使命,为“强富美高”新江苏的高质量发展贡献自己的力量。

省人大代表,太仓市农业技术推广中心副主任 张绪美:

促进农业高质量发展,有效提升农民收益是基层农业农村社会治理的重要内容,亦是我省深入实施乡村振兴战略,稳步推进农业产业现代化发展的重要组成部分。作为一名从事基层农技推广的省人大代表,我将牢记嘱托,立足本职工作,紧扣民心、积极履职,努力为农当好“调研员”“排解员”“示范员”“培训员”。

厚植为民情怀,当好农民“调研员”。充分发挥基层代表的“土专家”“田秀才”等乡土人才带头作用,组织全市农技生产指导队伍,宣传党的“三农”和乡村振兴等各项政策,使群众了解最新政策,切实解决群众在种植、养殖等生产方面的难题,拓宽农民增收致富渠道。

沉下心扎根田头,当好农民“排解员”。深入一线开展农业生产调研,及时发现搜集农业生产中存在的各种问题,并向相关职能部门提出意见建议,督促有关部门解决落实,通过察民情听民意,确保农业生产有效有序推进。针对化肥用量过多及劳动力短缺问题,创新推广绿色施肥方式,在全省率先推广侧深缓混施肥技术,每亩节本增效60元—80元。

接地气靶向发力,当好农民“示范员”。人大代表发挥示范带动效应,在一线对农户进行技术指导,推广农业技能,手把手指导农民发展特色农业产业,帮助农户解决遇到的生产技术难题,促进农户粮食增产增收。同时,创新提高耕地质量保护工作的执行效率和管理水平,在全省率先建立肥料智能配供服务平台,实现了配方肥“统测”“统配”“统供”“统补”。

强自身大显身手,当好农民“培训员”。结合太仓市乡村振兴战略,围绕保护提升耕地质量,倡导“亲土种植”新理念,组织各级人大代表共同举办各类学习活动、讲座培训、研讨会及现场技术观摩会等,让每个人当好耕地的守望者、质量的建设者、绿色发展的践行

者,推动太仓市耕地建设保护与质量提升向宽领域、高质量、长持久方向发展。

省人大代表,金陵刻经处高级刻字工、省级非物质文化遗产代表性传承人 邓清之:

建设中华民族现代文明,是推进中国式现代化的必然要求,是社会主义精神文明建设的重要内容。作为一名人大代表,又是非物质文化遗产代表性传承人,需要有责任心、进取心、刻苦心、求实心,在弘扬中华优秀传统文化的实践中,做好表率,力求在本职岗位建功立业,为民服务担当尽责。

提升专业保障能力。非物质文化遗产是中华优秀传统文化的重要组成部分,不仅能传承文化,还能润泽世道、滋养人心。我工作的金陵刻经处作为国家级文物保护单位,被称为“活着的古代印刷博物馆”,这里传承的中国雕版印刷技艺,推动了世界文明的发展,是全人类共同的精神财富。让古老的雕版技艺通过修补旧藏、雕刻新版,把世界上唯一没有中断的文字继续雕版传承下去,为建设中华民族现代文明贡献智慧和力量,是我们传承人的目标。

提升守正创新能力。非遗不仅要“承”,继承祖先的优秀文化;还要“传”,传播技艺精髓。保护好、挖掘好、运用好文化遗产,不仅要在物质形式上传承好,更要在心里传承好。为带出更多优秀的徒弟,传承人要积极投身于传统文化进社区、进学校活动,在公共文化服务场所开展“中国非物质文化遗产”讲座等,传播中华优秀传统文化。

提升传播交流能力。打造更多以非遗本源为载体的文化创意,以古老手工艺为生产要素,进行创意设计。合理运用数字化新技术,在非遗文化传播中更好地与传承经典文化相融合,努力做到“见人见物见生活更见精神”。利用视频传播新媒体,在传承文脉中彰显高质量发展的人文价值取向,让非遗“活起来”,让传统文化“动起来”,让文化自信“强起来”,推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。

作为人大代表,我将继续努力,继承古老的技艺,全面推广中华传统文化,带徒学艺,在薪火相传中革故

鼎新,并努力探索新时代非遗传承新途径,把中国雕版印刷技艺推广到更远的地方!

省人大代表,南京市苏辉果蔬专业合作社理事长 周辉:

作为来自农业企业的代表,通过深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和党的二十大精神,深入企业社区问计,摸清群众急难愁盼,将收集到的社情民意转化为代表建议,我提出了“关于加快推进农村生态河道建设的建议”“关于支持和激励民营企业参与乡村产业振兴的建议”“关于乡村产业发展建设用地供给不足的建议”等,得到相关部门的高度认可。

抓牢特色产业,实现多元经营模式。紧跟现代农业发展的时代要求,因地制宜,牢牢抓住特色产业发展,带领农户改良品种、发展深加工、拓宽销售渠道,进一步完善“合作社+企业+农户+基地”的经营模式,深化联农带农机制,不断带动农户增收致富。

组建农民专业合作社,实现抱团发展。牵头联合家庭农场、种植大户组建农民专业合作社。一方面主动对接科研院所,引进新品种、新技术、新模式,做好示范引领。另一方面详细制定种植计划,提供种苗,给予技术指导,签订兜底协议。以专业技术协会为纽带,依托“订单农业”为支撑,建立以“种苗培育、技术咨询、农产品收购、深加工销售”为一体的全产业链。

加强人才队伍建设,实现乡村振兴。要加强村干部队伍建设。鼓励综合素质高的大中专毕业生、退伍军人、外出务工返乡人员、有一技之长的优秀青年返村任职;提升农村干部工作本领,注重提高政策理论水平和专项业务知识水平;建立和完善村干部学习交流机制。要加快农业科技人才培养。充实农业技术推广队伍,建立农村职业教育体系,培养涉农技能人才,培育新型职业农民,重点培育农场主、种养大户、农村电商、农民专业合作社、农业社会化服务和集体经济组织带头人。

在今后的工作中,我将坚持从群众中来、到群众中去,忠实履行代表职责,充分发挥代表作用,脚踏实地地做好人民群众的宣传员,当好贴心人,为江苏在推进农业现代化上走在前贡献一份力。

办成建议促善治

2023年5月,邳州市人大常委会结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动,出台《关于建立人民建议征集制度推进全过程人民民主的实施办法》,将“问需于民、问计于民、问效于民”贯穿人大工作全过程,切实将人大制度优势转化为社会善治效能。

聚焦经济社会发展重要领域、人大工作重要职能、群众关心关注的重点问题,将征集内容细分为“重点征集、专题征集、日常征集”三大类21个方面,并明确常委会领导班子、人大专委会、常委会工委、人大代表的责任。

民生实事事关千家万户、百姓冷暖,是重点征集项目。2020年起,邳州市镇两级全面推行重点民生实事代表票决制。围绕全方位征集人民群众建议,通过媒体“海选”、向“两代表一委员”发函、向镇街和部门单位专题征集等,4年来征集意见建议1600余条,“优质教育提升、群众住房改善、城市积水整治”等一大批为民实事实项目顺利实施,人民幸福成为邳州最温暖的底色。

人大讨论决定重大事项、“一府一委两院”专项工作报告……需由市人大及其常委会审议决定。社会影响面广、群众关注度高的重大事项、重要决定等,都被列入重点征集项目。

人大是人民的人大,人民的需求就是人大工作的方向。市人大常委会坚持把人民建议征集贯穿人大工作各方面全过程,在执法检查、立法调研、视察调研、专题询问、工作评议前,专题征集人民建议。2023年6月,邳州人大在全省率先探索出台“关于对驻邳垂直管单位监督评议办法”,并组织100名人大代表对水电气单位开展专项工作评议,线上线下征集意见建议332条,有力推动了服务环境的改善。

通过线上线下相结合、定向定点相结合,确保建议征集工作渠道畅通、便捷高效。线上开通建议征集信息系统,设立征集热线;线下结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、“双联双争”、主任接待代表日和接待选民活动等,广泛征集意见建议,努力让征集渠道随

处可见、群众建议随时可提。

建议作用发挥如何,关键在于转化运用。通过建章立制,细化受理、办理、督办、反馈的闭环流程,努力做到件件有回音、事事有结果。

“没想到我提的建议市人大这么重视,落实这么快。”市人大代表马运奎感慨地说。邳州市是全国闻名的大蒜之乡和最大的优质白蒜产区,2023年7月,市人大常委会先后收到多名人大代表闭会期间联名提交的“关于制定行业标准,规范大蒜市场的建议”“关于加强大蒜收购市场监管,依法维护蒜农利益的建议”,市政府督查室通过“智慧人大”平台迅速交办相关部门,市人大、市政府分管领导及相关单位、提建议代表到大蒜收购点现场调研,推动出台市场监管标准,签订价格承诺书103份,下达责令整改通知书48份,有力维护了蒜农利益和市场稳定。

最大限度发挥作用,是做好人民建议征集工作的关键。各专工委在监督和重大事项决定过程中,应积极将有价值建议运用到各类工作报告中,并对有重要价值的建议深入调研形成专题调研报告,报送市委并转交市政府及相关部门作为决策参考,切实把民意民智转化为助发展、惠民生、促和谐的现实成效。

(范万里)



“民生议事厅”议出群众幸福感

民有所呼,我有所应。江阴市人大常委会积极践行全过程人民民主,继2023年8月份成立市人大“民生瞭望台”后,充分发挥其大数据智能化优势,聚焦百姓群众急难愁盼问题,搭建“民生议事厅”民主实践平台,进一步加强与人大代表、市民群众、政府职能部门之间交流互动,推动事关发展、事关民生重点议题共商解决。

当前,新能源汽车成为众多消费者的新宠,但新能源汽车充电桩建置数量不充分、位置分布不合理、使用效率不均衡等问题屡见不鲜,成为市人大常委会和人大代表们关注的热点。为切实解决老百姓牵挂的新能源汽车“充电难”问题,2023年10月,一场别开生面的“对话”在江阴举行。

“老旧小区私人充电桩安装审批难,容易产生矛盾纠纷”“充电桩故障率高,位置还难找”……在市人大常委会首期“民生议事厅”现场,人大代表和群众代表剑指充电桩建设关键环节发问。

市人大“民生议事厅”首期就聚焦“加快推进充电桩建设”议题,并非心血来潮。从大数据里找“小切口”,让民生跟着“民声”走。市人大常委会在去年8月创新打造“民生瞭望台”全过程人民民主实践载体,进一步拓展人大代表掌握社情民意渠道。民生瞭望员、

江阴市城运中心数据资源科副科长李春香给出了这样的数据:去年以来,江阴市12345热线共受理涉充电桩诉求900余件,涵盖充电桩规划安装、运营服务、安全管理等方面。通过数据不难看出,“充电难”问题已经对群众造成不小的困扰,亟待解决。

“民生瞭望台”通过数字赋能,畅通了人大代表密切联系群众的渠道,但在直接推进问题解决上,怎样让措施针对性更强?由此,“民生议事厅”应运而生。人大代表、群众代表、部门负责人齐聚一堂,聚焦一个主题开展多方对话,在民主议事和解决实际问题过程中释放全过程人民民主的实践活力。

一句话,可能推动一项工作;一条建议,可能促成一项决策,“民主议事厅”里的思维碰撞为加快推进充电桩建设带来不少意外之喜。代表、群众与政府部门“零距离”沟通,心往一处想、劲往一处使,凝聚起有效解决百姓急难愁盼的智慧与力量。

“代表在现场说出了大家心中的疑虑,现场也听到了职能部门的承诺,我心里的石头落了地。”“希望未来能够多一些类似的活动和平台,让更多的老百姓参与其中。”首期“民生议事厅”得到了参与人员的一致好评。

听民声、聚民智的根本目的是解民忧、暖民心,如何让“民生议事厅”的成果切实落地见效是群众和人大代表接下来最为关心的内容。“我们后续将充分发挥监督联系和支持推动作用,对充电桩建设和管理进行‘回头看’督查。此外,我们还将充分发动人大代表,发挥密切联系群众的优势,为充电桩建设发展和安全使用做好宣传。”市人大常委会环资城建工委主任吴海英表示,保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。“我们将继续依托‘民生瞭望台’,依靠人大代表和市民群众,在持续密切关注和有效监督中助推充电桩建设工作又快又好开展。”

(赵慧敏)



“一二三” 代表问政提质效

前段时间,一场“辣味十足”的代表问政会在南通市通州区行政中心多功能报告厅举行。

“一坚持”——坚持问题导向

2023年的代表问政会,围绕通州经济社会发展的重点难点和群众关心的热点焦点展开。在问政会举办前,通州区人大常委会组成调研组,结合学习实践活动安排,通过走访调研、征求意见等方式,向人大代表、企业负责人、基层群众广泛征集意见,连同部门工作评议、议案建议督办、民生实事监督等工作中发现的重点难点问题。突出问题导向,确保代表问政问在点子上、问出人民心声,推动问政活动更具针对性、更有实效性。

“两随机”——问出压力动力

为提高问政效果,问出压力动力,代表问政会实行“问政代表随机选、问政题目随机抽”的模式。16名问政代表,从到会的271名区人大代表中随机抽签产生,邀请部分全国、省、市人大代表共同见证问政过程。问政题目采取电子摇号随机抽取。

“调研中发现,垃圾清运、分类处理仍有不及时不彻底的现象,影响了市容环境。请问区城管局如何进一步完善横向到边、纵向到底的管理机制?”……随着大屏幕一次次滚动、停止,16名问政代表现场抛出一个一个人民群众关心的热点难点问题。两个多小时的问政会上,既有单个提问,也有连续发问,还有当场追问。政府相关部门主要负责同志“对号入座”,立足工作实际,直面代表答问题、说情况、列措施。

“三突出”——办出民心民意

问政始于“问”,但不止于“答”,更重要的是要做好代表问政的“后半篇文章”,最终达到解决问题、改进工作的效果。

问政会后,通州区人大常委会对代表提出的问题、部门作出的回答,进行梳理汇总,形成问题清

单,连同题库中的其他问题,一并交由政府及相关部门办理。政府及相关部门照单全收、认真处理,以有力有效地整改落实,让代表满意、让群众受益。

对民生实事开展代表问政是通州区民生实事代表票决制工作的又一探索和创新。通州区人大常委会采取了“周周问、月月到”监督机制,政府相关部门按照项目目标化、目标节点化、节点责任化的要求,进一步加大民生实项目推进力度。

从如何持续优化营商环境,到如何加强招商引资,再到如何加快乡村振兴建设……去年的问政问题中有不少涉及代表建议办理。将代表问政与代表建议督办相融合,通过现场一问一答的方式,可以更直接、更有效促进代表建议高质量办理落实。去年建议办成率再创通州历史新高,本届以来提升了20%以上。

代表问政是人大行使监督职权的重要方式,也是加强代表工作的有效途径。通州区人大常委会主任陈艳梅表示,“要充分运用好代表问政等监督方式,通过人大高质量监督、代表高效能履职,切实履行宪法法律赋予的职权,全力打造全过程人民民主的通州样板。”

(钱艳铭)



打造人文经济学 苏州实践样本 文 | 李奇峰

前不久,在首届人文经济苏州论坛上,来自全国多个领域的40余位著名专家学者围绕“苏州奇迹的人文经济学”这一主题展开学术对话和交流。这不仅是回应习近平总书记去年参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时首次提出“人文经济学”的重大命题,也是持续深化人文经济学对苏州发展的内生动力作用。“苏州在传统与现代的结合上做得很好,这里不仅有历史文化遗产,而且有科技创新和高质量发展,代表未来的发展方向。”拥有2500多年建城史的苏州,如今亦是重要工业强市、国家高新技术产业开发区,文化与经济在这里相辅相成、互动交融,绘制共兴共荣新图景。

厚植人文底蕴,引领发展方向。《历史文化保护与传承示范案例(第二辑)》日前正式发布,苏州吴江区同里镇、黎里镇携手入选历史文化名镇类综合示范案例。是什么让苏州古镇脱颖而出?不仅是丰厚的崇文厚德、精致秀美、温润包容、和合共生、自主创新、融和致远的吴地文化传统,还有不断探索传统与现代相结合的机制,形成了人文与经济双向融合、互动共进的人文经济底蕴。“苏”,有鱼有米,富庶安康;“州”,上善若水,灵动温润。千百年来,勤劳勇敢的吴地先民创造出一个地上天国的诗意梦想。从苏州古城最高点北寺塔俯视,“河街相邻、小桥流水”的双棋盘格局千年未变。从伍子胥建阖闾大城至今,苏州保留了中国城市最

完整的脉络肌理。千年岁月沉淀出的昆曲、评弹和园林、苏绣等,早已成为世界辨识中国的鲜明符号。吴风悠扬、民情雅致,“最江南”,时间在这座城市酿出万种风情。

优化人文环境,塑造城市特质。与全国不少地方的古镇一样,苏州的多个古镇在历经岁月洗礼后,也面临着文物保护不善、房屋年久失修等问题,在规划引领下,苏州市开启了古镇古村“修旧如旧”的保护更新之路。在开展历史建筑、文保文控及古镇古村的整体保护和修缮工作中,充分尊重历史原真性,力求原汁原味留住老城记忆,全面统筹开展危房修复、老旧小区改造、城市有机更新、生态修复治理等系统性修缮保护工作,展现临水而居、粉墙黛瓦、淡雅精致的水乡风貌,活化利用历史文化资源,苏州让当地居民在古镇古村中惬意生活,也让游客体会到江南水乡魅力。

涵养人文精神,催生发展动能。谱写中国式现代化苏州新篇章,需要温婉灵动的巧劲,更需要滴水穿石的坚韧。多年来,苏州培育出了张家港精神、昆山之路、园区经验“三大法宝”,目前正在大力发展生物医药、人工智能、集成电路、航空制造等先进制造业,举全市之力把苏州实验室打造成为开放共享的协同创新平台,努力实现高水平科技自立自强,使高质量发展更多依靠创新驱动的内涵型增长。迄今为止,苏州拥有35个工业大类、167个中类和489个小类,工业企业达16万家,是中国工业、制造业体系最为完备的城市之一。

承载着人们对美好生活想象的

苏州,正在以深厚的历史积淀和鲜活创新经验穿针引线,以全新的技术“绣”出中国式现代化的双面“姑苏繁华图”,成为人们读懂中国式现代化、读懂人文经济学的实践样本。

(作者系本刊特约撰稿人、苏州市人大常委会研究室宣传处处长)

坚持党的领导 筑牢民主基石 文 | 林黎明

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。中国各民主党派作为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的实践者、推动者、维护者,要在全过程人民民主发展进程中不断提高思想认识,强化责任意识,找准履职定位,拓展民主参与的实践空间和理论研究,坚定不移做全过程人民民主的践行者和捍卫者。立足民主党派基层组织,要重点做好以下工作:

持续完善中国共产党领导下的民主党派内部各项制度。增强思想自觉。作为爱国统一战线的一部分,民主党派基层组织必须进一步增强理论自信,始终坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,在中国共产党的领导下推进各项工作。增强政治自觉、行动自觉。坚决做《中国共产党章程》和宪法的维护者,深入基层、深入群众,以我心换民心、以民声显民主。当前,要以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为契机,在实践中为民主党派参与和推进全过程人民民主提供正确的政治和

思想保障。

持续提升中国共产党领导下的民主党派参政议政能力。完善参政议政顶层设计,既要充分发挥两会期间建议、提案平台的作用,更要在政府出台各项重大部署要求前,开展更广泛的意见征集。让建言献策更广泛、更全面,决策过程更科学、更有效。建设参政议政过硬队伍,重点针对民主党派中的各级人大代表、政协委员、时评员等开展履职培训,增强履职能力。在调研选题上,要贴近群众身边事;在调研方式上,要强调紧贴基层;在成果转化上,要关注实际成效,让更多关心群众、热心基层的民主党派成员能够全身心投身参政议政中去。

持续强化中国共产党领导下的

民主党派调查研究工作。民主党派必须紧紧围绕党委和政府的中心工作,围绕人民群众关心的热点难点问题,深入基层,扎实开展调查研究工作。不断拓展调研宽度。各民主党派组织应紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神要求,深入开展调查研究,在调查研究中不断提升综合素养。不断强化调研深度。民主党派要在“走基层、察实情、建真言、献良策”活动中坚持问题导向、目标导向,重点围绕推进优化营商环境,促进经济高质量发展,围绕提升产业规模、完善产业链、创新转型升级等方面开展调查分析,力求为党委、政府科学决策提供可行依据。

助推村集体经济提质增效 文 | 朱凌燕 陆文顺

发展壮大村集体经济,是夯实党在农村执政基础、全面推进乡村振兴的必然要求。地方人大应依法履行职责,主动担当作为,以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为契机,充分发挥人大职能优势,从而为增强村集体经济活力,激发乡村振兴内生动力,实现产业强、农村美、农民富贡献人大力量。

实地调研,精准把脉找短板。镇人大要深入了解各村集体财政现状、负债、村集体增收项目、集体收入渠道、闲置资产等情况,组织人大代表实地调研、走访群众,通过全方位多层次的调查研究,为村级集体经济“问诊把脉”、出谋划策,助力村级集体经济增收。人大代表通过走访、调查、召开座谈会等形式向村组干部、

村民了解发展现状,征集发展建议,围绕“如何有效促进村级集体增收”议题,开展大讨论,互通前期调研相关情况。参会代表要就存在问题进行逐一交流、分组分类讨论,并深入分析原因,研究解决问题的方法途径,切实做到把情况摸清、把问题找准、把对策提实。

打造样板,以点带面强引领。重点打造样板村,充分发挥示范引领作用。一方面,地方人大积极探索村级经济发展之路,充分发挥党建引领作用,不断挖掘村内资源禀赋,通过建立良种繁育基地、成立农机合作社、新建粮食烘干项目等增加村集体收入。另一方面,通过样板村辐射带动,全镇各行政村要以增加集体收入作为最终目标,找准自身发展定位,因地制宜实施项目、开发资源、运营资产,探索发展壮大村级集体经济的有效途径,在稳定粮食生产的基础上,调整优化乡村产业发展结构,切实提升村级集体经济实力。

明确路径,精准施策助发展。在充分调研的基础上,地方人大要找到助力村集体经济腾飞的路径,人大代表要提出切实可行的意见建议。按照地域相邻、资源互补、产业集聚的原则,创新开展村级组织联建、产业联盟、资源联用、村村联合的抱团发展模式,明确盘活闲置资源、依托产业联盟、借力清产核资、创新土地流转四条路径,有效引领村级增收步入快车道。进一步发挥人大代表榜样带头作用,引入更多更好的产业发展项目,持续释放村级集体经济发展活力,不断夯实乡村振兴根基。



太仓市沙溪镇 小作坊里大民生

“晚来天欲雪，能饮一杯无？”寒风凛冽，围炉团坐，一家团圆温馨，令人微醺的黄酒在融融暖意里变得更加柔和绵长。

太仓市沙溪镇庄西村黄酒历史悠久、地域特色突出，承载着群众对地方传统美食的独特记忆，也在全面推进乡村振兴的舞台上扮演着重要角色。受限于本土家庭作坊规模，加之酒类不在太仓市食品小作坊生产加工食品目录中，缺乏统一的质量标准，原生态、品质好的黄酒无法进入商场、超市和电商平台销售，成为制约黄酒产业发展的一大瓶颈。

作坊虽“小”，却关乎民生大事，黄酒产业逐渐发展成了人大代表近年来关心关注的问题。市人大代表、庄西村党委书记徐健深入基层一线，并及时把收集到的意见向镇人大反馈，当好为民发声“代言人”，为黄酒小作坊发展传承带来了新的希望。在他的呼吁建议和市、镇人大代表的共同推动下，2022年5月，太仓市小作坊目录将黄酒确定为扩增内容。从此，黄酒小作坊真正告别“有名无分”，成为全市食品经营领域的“正规军”。

人大代表继续把村级黄酒产业高质量发展项目列入2023年度履职清单，架起为民服务“连心桥”。庄西村市、镇两级人大代表充分发挥与人民群众联系最紧密、最直接的天然优势，与黄酒小作坊开展结对，通过组织召开升级改造动员会、座谈会等多种方式，围绕小作坊生产加工规范进行政策宣讲，邀请专业人员开展业务知识培训，深入指导小作坊生产流程布局，强化小作坊主食品安全主体责任意识，从源头上把好食品安全关。

同时，积极做优服务，开展个性化帮扶指导，进一步规范加工制作流程，实现小作坊逐步向“生产车间库房齐全、环境整洁、从业人员健康、卫生条件优良、设施



© 太仓市镇两级人大代表走访黄酒小作坊。

设备齐全、制度记录健全、原辅材料使用规范”的标准化、规范化、合法化发展。

人大代表不仅仅是一种荣誉，一个称呼，更是一种职务，一份责任。为推动解决黄酒小作坊检验资金不足、技术支撑能力薄弱等问题，在市、镇人大代表的呼吁建议下，市场监管部门根据产业块状布局实际，在庄西村建设黄酒检验检测共享快检室，助力提升黄酒品控能力。同时，代表们在实地走访中还发现部分黄酒小作坊的锅炉设备不符合环保要求，于是立即与作坊主进行沟通，提醒到位，并指导其统一更换生物质锅炉，确保黄酒品质。从前期的动员宣导，到中期的布局图纸规划、规范工艺流程，再到后期的设施设备和原辅料的采购验收、投料加工和成品贮存，历经整整一年多时间，人大代表全程参与，手把手引导，让庄西黄酒小作坊走上一条规范、健康的发展之路，发出为民履职“好声音”。

在冬季来临前，徐记、谷道、一口香、荡茜湖及友益佳等5家小作坊均拿到了太仓市第一批黄酒小作坊登记证，首批黄酒即将投入生产。
(陆李洁)

淮安市洪泽区西顺河镇 “谋蟹”增收齐发力

淮安市洪泽区西顺河镇三面环水、风景秀丽,是大闸蟹养殖基地,有万亩养殖塘口。近年来,有这样一群人大代表,他们想蟹民所想,为蟹业而谋,竭力帮助渔民增产增收,助推乡村振兴驶入快车道。

“大家好,我是西顺河渔家风情螃蟹销售顾问朱荣,眼前的塘口是渔民李兆年家承包的100余亩水面,塘外是碧波荡漾的洪泽湖。这里的螃蟹个大体硕、肉质鲜嫩、营养丰富……”这位正忙着“带货”的主播是区人大代表、西顺河镇于圩村妇女主任朱荣。蟹民们都亲切地叫她“网代表”。

按照市区镇三级人大联动开展“惠民生、促发展”代表履职建功活动要求,朱荣走进村组听民言、集民意,得知有些螃蟹养殖户在销售问题上犯了难。于是,朱荣详细了解螃蟹的产量、规格、价格后,结合电商行业的从业经验,开启直播带货模式,搭上了电子商务的“顺风车”。这一招果真打开了奇迹之门,在她的直播带动下,2023年村里渔民李兆年塘口的螃蟹仅用三天时间就销售一空。

西顺河镇张福河村有50多户蟹农在产业园从事大闸蟹高效养殖,螃蟹量质俱佳。为拓宽销售渠道,镇人

大代表、张福河村党总支书记张立军发挥“领头雁”作用,组织村两委和村民代表商讨,最后议定成立张福河渔业发展有限公司,组建专业团队进行销售,实实在在帮助蟹民好卖蟹、卖好蟹。

思路决定出路。张立军带领销售团队把目光瞄准上海,他们一个一个市场跑,一家一家推介。辛勤的汗水打动了泰和路农贸市场、蒙山路农贸市场等地的螃蟹销售商,合作很快达成。打开了外地市场,还要串联本地市场。团队又与当地的江苏洪泽湖水产品养殖有限公司签订了销售协议,不到一个月时间,螃蟹的销售量达15余万公斤,产值达1200多万元。

作为一个从西顺河镇街南村走出去的企业家,区人大代表、江苏荣建船舶租赁有限公司董事长高维明始终心系家乡,希望带领乡亲们借水生财、养蟹致富。2021年,他回到家乡承包了450亩塘口,培育高品质蟹苗80亩,养殖精品蟹370亩,前后投资460万元改造塘口。

为了提高养殖效益,高维明带着养殖户前往省、市农科院和常熟阳澄湖螃蟹养殖基地学习先进技术,并针对塘口要求、蟹苗投放、病虫害防治等方面,为养殖户提供手把手指导。在他的助推下,村里养殖的螃蟹长势非常好,捕捞上市的螃蟹规格大、品质好,价格也高。

为保护洪泽湖生态,洪泽区实施湖区“退围还湖”生态项目,西顺河镇退出养殖面积6872亩,194户专业渔民需要离湖离船,再谋出路。高维明联络该镇部分区镇人大代表开展专题调研、提出建议,推动镇政府出台相关对策措施。目前,该镇与江苏洪泽湖建设投资集团有限公司开展合作,打造现代大闸蟹产业园,成立螃蟹养殖、螺蛳养殖专业合作社,组建劳务公司和捕捞公司,有效促进了退湖渔民上岸再就业。

(郭康 赵万平)



© 淮安市洪泽区人大代表朱荣(右)在塘口为蟹民直播代销。

无锡市滨湖区荣巷街道 幸福装满“菜篮子”

人间烟火气，最抚凡人心。早上7点，无锡市滨湖区荣巷街道徐巷农贸市场已是人声鼎沸，市场内灯光柔和明亮，地面整洁干爽。水产、活禽、蔬果、肉类等货品分区有序，琳琅满目。

“改造以后变化真的很大！以前里面采光不好，东西乱堆乱放，不好看也不方便。现在店铺亮堂堂、菜品多又足。多亏了人大代表帮我们多方奔走，居民们可满意了。”正在挑选苋菜的徐阿姨说。

荣巷街道徐巷农贸市场地处居民集中区，自建成以来为周边市民日常生活提供了不少便利。但随着时间的推移，市场内部设施陈旧老化、消防安全隐患等问题日渐凸显，关于农贸市场改造的呼声日益高涨。

2023年4月，在滨湖区人大荣巷街道工委组织的“132，找代表”联系服务群众活动上，区人大代表、街道议政代表、社区党员代表、居民代表、商户代表、徐巷农贸市场管理人员围绕“让老菜场焕发新活力”议题畅所欲言，就市场提升改造达成了初步共识。相关建议得到街道办事处的高度重视，项目建设提上日程。

由于市场基础设施条件差，周边空间限制，提升改造项目一度陷入困境。滨湖区人大代表高飞、黄旭、代少张迎难而上，积极寻找解决方案。他们不停奔走农贸市场及周边地区，测算客流高峰时段停车场承载能力，了解市场设施的功能和使用反馈，观察客流和商铺经营状况，充分了解群众诉求，敲定了“三步走”施工图，即第一步合理规划商铺分区，第二步改造市场内配套设施，第三步整治市场周边环境。

“我们年纪大的，眼神不好，走到靠里一点的摊位买菜，要凑近了才看得清。”调研中，不少居民向黄旭代表反映，市场内部光线不太好，给老年人买菜带来不便。为此，黄旭多次到现场察看情况，又到荣巷农贸市场学习取经，对改造方案中的照明线路设计提出合理的意见建议。改造完成后，居民们纷纷竖起大拇指，点赞新菜



场真是让人“眼前一亮”！

市场改造涉及居民群众、商铺业主、附近住户，不同身份决定了改造诉求的差异。代表们在广泛收集意见的基础上，整理提炼出刚性需求和共性问题，集中力量解决主要问题。部分商户对优化调整的摊位有想法、有情绪，认为现有位置会影响经营。在代表联络站里，代表们同商户边拉家常边做思想工作。一方面耐心解释调整的合理性，消除顾虑，另一方面，认真听取他们对通道、摊位划分等方面的想法，优化方案。

市场内部改造渐趋成型，外部改造也不容忽视。调研中，有代表发现外围树木长势过高过密，遮挡市场，还存在一定安全隐患，于是提出了绿化改造建议。滨湖区人大荣巷街道工委收到建议后，立即提交区和街道相关职能部门办理。不久，过高树木得以修剪，还补充了石楠、女贞等灌木，不仅提升了绿化通透度，解决了采光问题，也明显提升了市场环境的美观性。

如今，徐巷农贸市场整洁有序，各项设施完善、功能齐全。自2016年以来，在荣巷街道和各级人大代表的关心助推下，街道辖区内的七个农贸市场以“群众满意、环境舒适、功能完善、运营规范、具有特色”为目标，先后完成了改造提升，得到了居民群众的一致好评。（高瑾）

海安市孙庄街道 “代表微家”在身边

早上7点不到,海安市孙庄街道议政代表宗文其便将“代表微家”的门打开,打扫、烧水、摆齐桌椅……原来,海安市孙庄街道祖师庙村的“人大(议政)代表微家”,地点便设在老宗家中。老宗经营了一家批发超市,由于诚实守信、价格优惠,他在群众中享有很好的声誉。在被聘为街道议政代表后,宗文其主动将家中的活动室改造为“代表微家”。

建在群众身边,能拉近与群众的距离,提升信任度。作为永不打烊的人大代表联系点,“代表微家”成为了代表收集群众意见建议的重要渠道。据统计,去年孙庄街道辖区内的人大代表提交市人大的22条建议中,就有5条来自“代表微家”。

自启用以来,进驻微家的一名市人大代表和两名议政代表,充分发挥微家作用,邀请省人大代表、南通市人大代表、公安民警,以及街、村有关专家积极宣传党的二十大精神,让党的创新理论飞入寻常百姓家,开展系列普法教育,让反诈知识入脑入心。

去年暑假期间,“代表微家”迎来了40多名高三毕业生及其家长。城西派出所社区中队中队长何继华走

进“法治庭院”,介绍针对广大高考考生和家长的诈骗手段,提醒大家提高警惕。海安市人大代表、祖师庙村党总支书记韩良军以“安全第一、防患未然”为主题,进行了全面的假期安全教育,通过具体案例帮助同学们提升安全自护能力。

“我就想找份离家近一些的工作,方便照顾家里老人,不知道村里能不能帮忙看看有没有合适的?”村民老张询问道。

为推动解决就业难题,人大代表、议政代表、村干部实地调研走访,开展面对面协商,将村里的核酸检测亭改造成了零工驿站。自驿站成立以来,人大代表、议政代表已进站值守10余次,从就业政策咨询、法律援助、匹配就业信息等方面提供全方位服务,帮助群众更好实现就业创业梦想。不少企业进村居召开现场务工招聘会,村居与企业人事科保持密切联系,有合适的人员第一时间推给人事科,建立档案、优先录用。

有村民来“代表微家”反映,小组内集中居住区未铺设污水管道,下暴雨时粪水外流,臭气四溢。韩良军代表当即展开调研,围绕“污水管网改造、助环境解民忧”向上级相关部门提出建议,并很快得到落实。住在老集镇的村民反映门前路面坑洼不平,存在裂缝、部分沉陷,存在较大安全隐患。人大街道工委迅速把情况上报海安高新区,通过“文明典范示范路”立项,对老集镇实施弱电杆线入地,新增路牙、路灯、行道树、压印地坪,集镇面貌焕然一新……自成立以来,“代表微家”已经收集群众建议21条,解决群众急难愁盼11件。

“我们将进一步建好、用好人人大(议政)代表微家,让老百姓在家门口时时都能说上话、办成事。”市人大常委会孙庄街道工委主任周海冰说。

(王依文)



认识冬天

文 | 冯诚

不要叹息
绿意远去
山寒水瘦

认识冬天
是认识一种
壮美的艺术

山岳赤裸筋骨
凸显原始粗犷的雄奇
山河不再婉约
坦露玉洁冰清的风流
大自然的开怀忘形
也安排在收获之后

不要攀比
七月的炽热
九月的富有

认识冬天
是认识一部
人生的论著

箱底的棉袄虽然陈旧
却不能把它弃如敝帚
明媚的春光虽然不远
却不能设想省掉冬天
让春天躺在秋日的怀抱
养尊处优

不要留恋
梅雨柔情
依依杨柳

认识冬天
是认识一种
坚贞的操守

苍松后凋
梅俏竹秀
相约的路
直也要走弯也要走

不要抱怨
风霜肃杀无情
冰雪刺痛胸口

认识冬天
是认识一位
肝胆相照的诤友

让又一股寒流
惊醒陶醉的心志
让又一场冰雪
埋没往昔的成就

假如对冬天隔膜太深
就应该想想
多少年轻母亲发怒的手
全部的意义
不正是把疲倦的顽童
摁上酣梦的枕头

(作者系新华社高级记者、
兰州大学新闻与传播学院
院长)



李强明/摄



● 2023年12月27日至28日,财经委调研组赴南京、扬州,围绕促进经济运行率先整体好转政策措施落实情况和全年经济社会发展情况开展专题调研。

● 2023年12月5日至7日,教科文卫委调研组赴南通、泰州,围绕民生实事项目实施情况开展调研。



● 2023年12月12日至14日,全省人大农业农村工作培训班在无锡宜兴举办。





● 省人大常委会机关大楼